



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)

360028, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства
economykbr.ru

(8662) 40-20-38 , (8662) 40-95-31 (факс)
e-mail: economy@kbr.ru

№ 33-12-05/1202 " 26 " марта 2021 г.
На № 21-05-17/1334 " 12 " марта 2021 г.

Министру сельского хозяйства
Кабардино-Балкарской Республики

Х.Л. СИЖАЖЕВУ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Кабардино-Балкарской Республики «Об утверждении Правил
предоставления предприятиям хлебопекарной отрасли субсидий
на возмещение части затрат на реализацию произведенных и реализованных
хлеба и хлебобулочных изделий»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 августа 2016 г. № 139-ПП, рассмотрен проект постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики «Об утверждении Правил предоставления предприятиям хлебопекарной отрасли субсидий на возмещение части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий» (*далее – проект акта*), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики (*далее – разработчик*), и сообщаем следующее.

1. Степень регулирующего воздействия: *высокая.*

2. Описание предлагаемого регулирования.

Проект акта разработан в рамках реализации комплекса мер для стабилизации цен на социально значимые продовольственные товары, разработанный Правительством Российской Федерации по поручению Президента Российской Федерации В.В. Путина, в целях недопущения

удорожания базовых продуктов, в частности, хлеба и хлебобулочных изделий. Проект акта утверждает Правила предоставления предприятиям хлебопекарной отрасли субсидий на возмещение части затрат на реализацию произведённых и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий (*далее – Правила*), определяющие цели, условия и порядок предоставления хлебопекарной отрасли субсидий на возмещение части затрат на реализацию произведённых и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий.

Согласно рассматриваемым Правилам уполномоченным органом по предоставлению субсидий является Министерство сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики. Субсидии предоставляются за счет средств республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики, источником финансового обеспечения которых являются, в том числе межбюджетные трансферты из федерального бюджета.

Указанные субсидии предоставляются предприятиям хлебопекарной отрасли в целях компенсации части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий.

3. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Основной проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, является рост цен на закупку продовольственной пшеницы и, как следствие, ухудшение финансово – экономического состояния предприятий хлебопекарной отрасли и рост цен на хлеб и хлебобулочные изделия. Повышенный спрос на продовольственную пшеницу и рост цен на мировых рынках вызвали повышение цен и на территории Российской Федерации, что вынуждает предприятия хлебопекарной отрасли поднимать отпускные цены на выпускаемую продукцию, что в свою очередь влечет за собой рост цен на хлеб и хлебобулочные изделия.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2020 г. № 2140 (*далее – Постановление № 2140*) утверждены Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий. В этой связи, в целях установления механизма возмещения предприятиям хлебопекарной отрасли части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий разработаны рассматриваемые Правила.

4. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Основной целью предлагаемого регулирования является недопущение роста цен на хлеб и хлебобулочные изделия посредством оказания мер государственной поддержки предприятиям хлебопекарной отрасли путем предоставления субсидий на возмещение части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий.

Предоставление указанных мер позволит предприятиям хлебопекарной отрасли не только не допустить роста цен на указанную продукцию, но и будет способствовать увеличению количества субъектов, вовлеченных в малое и среднее предпринимательство.

5. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере (при наличии информации).

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений в рассматриваемой сфере был проведён мониторинг нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации, по результатам которого установлено, что в настоящее время в субъектах Российской Федерации данная проблема решается аналогичным способом, например:

постановление Правительства Республики Башкортостан от 16 февраля 2021 г. № 42 «Об утверждении порядков и условий предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан на возмещение производителям муки и предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат»;

постановление Правительства Республики Дагестан от 18 февраля 2021 г. № 26 «Об утверждении правил предоставления субсидий производителям муки Республики Дагестан на возмещение части затрат на закупку продовольственной пшеницы и правил предоставления субсидий предприятиям хлебопекарной промышленности Республики Дагестан на возмещение части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий»;

постановление Администрации Тамбовской области от 11 февраля 2021 г. № 84 «Об утверждении правил предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета и бюджета Тамбовской области предприятиям хлебопекарной промышленности на возмещение части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий в рамках подпрограммы «развитие отраслей агропромышленного комплекса».

6. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Предложенным проектом акта утверждаются Правила и ряд документов, необходимых для предоставления заявителями, а именно: заявление;

справка о наличии мощностей для производства хлеба и хлебобулочных изделий;

справка-расчет возмещения предприятию хлебопекарной отрасли части затрат на реализацию произведённых и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий;

реестр документов, подтверждающих факт реализации хлеба и хлебобулочных изделий.

Самими же Правилами устанавливаются:

уполномоченный орган по предоставлению субсидий и источник их финансового обеспечения;

основные понятия и цели предоставления субсидий;

способ проведения отбора получателей субсидий и обязательные требования, которым должны соответствовать заявители;

перечень и порядок предоставления документов, необходимых для получения субсидий, и порядок и сроки их рассмотрения;

порядок принятия решений по итогам рассмотрения представленных документов;

порядок извещения заявителей о принятых решениях;

порядок и сроки формирования списков получателей субсидий, заключения соглашений о предоставлении субсидий и перечисления средств субсидий получателям;

основания для отказа в предоставлении субсидий;

права, обязанности и ответственность получателей субсидий;

порядок расчета процента невыполнения показателей результативности использования субсидий получателями;

условия, порядок и сроки возврата средств субсидий в доход республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

7. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Участниками общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, а именно занимающиеся производством хлеба и хлебобулочных изделий недлительного хранения.

8. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков наступления негативных последствий.

К возможным рискам решения проблемы предложенным способом регулирования разработчик относит нецелевое использование бюджетных средств, предоставляемых в рамках оказания мер государственной поддержки, и недостижение целевых показателей, предусмотренных Правилами.

В целях предотвращения наступления негативных последствий разработчиком предусмотрен ряд мер, а именно:

пунктом 28 Правил предусматривается право разработчика и органов государственного финансового контроля на осуществление проверки соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления посредством проведения документарной проверки отчетности (дополнительной отчетности), предусмотренной Правилами, в соответствии с законодательством Российской Федерации в пределах их полномочий;

пунктом 29 Правил предусматривается ответственность получателей субсидий за достоверность и полноту предоставляемых документов и соблюдение условий предоставления субсидий в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

в случае неисполнения получателями субсидий условий их предоставления и неисполнения обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидий, а также при установлении факта предоставления недостоверных (ложных) сведений, средства субсидий в соответствии с пунктами 32 и 33 Правил подлежат возврату в доход республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики в полном объеме;

в соответствии с пунктом 34 Правил в случае, если по результатам проведения оценки эффективности предоставления субсидий разработчиком выявлено недостижение получателями субсидий значений показателей результативности использования субсидий, субсидии подлежат возврату в республиканский бюджет Кабардино-Балкарской Республики из расчета один процент объема субсидий за каждый процент недостижения значения показателя результативности использования субсидий.

9. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования (при наличии информации).

Отсутствуют.

10. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках публичных обсуждений после завершения этапа обсуждения концепции правового регулирования в период с 29 января 2021 г. по 4 февраля 2021 г. разработчиком размещены проект акта и сводный отчет об оценке регулирующего воздействия в период с 8 февраля 2021 г. по 9 марта 2021 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений regulation.economykbr.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.economykbr.ru/projects#npa=168.

Информация о месте размещения материалов для публичного обсуждения была направлена Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, в Общественную палату Кабардино-Балкарской Республики, Союз «Торгово-промышленная

палата Кабардино-Балкарской Республики», Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциацию предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики», Общественной организации Кабардино-Балкарский республиканский Комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса Российской Федерации, Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей России» и Ассоциацию крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и личных подворий Кабардино-Балкарской Республики.

На стадии обсуждения концепции правового регулирования замечаний и предложений не поступало.

На стадии обсуждения проекта акта и сводного отчета об оценке регулирующего воздействия в публичных обсуждениях приняли участие эксперты от Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики» и Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики.

Экспертом от Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики» не внесено каких-либо предложений по проекту акта.

Экспертом от Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики предлагается следующее:

в пункте 6 Правил необходимо уточнить на субсидирование расходов какого периода производители указанных изделий могут рассчитывать: расходы прошлого года, текущего год, с начала года либо с момента вступления в силу проекта акта. Разработчиком данное замечание не учитывается и поясняется, что субсидированию подлежат только затраты, осуществленные при реализации произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий в 2021 году, так как иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, предоставлены из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку производителей хлеба в 2021 году. Данное условие будет прописано в соглашениях о предоставлении субсидий, заключаемых с производителями хлеба и хлебобулочных изделий;

подпунктом «д» пункта 7 Правил предусмотрено следующее требование, предъявляемое к заявителям: «наличие обязательства заявителя о неповышении цен на хлеб и хлебобулочные изделия в месяц получения субсидии по отношению к средней цене, сложившейся у заявителя в месяце, предшествующем месяцу получения субсидий», из которого следует, что если заявитель получит субсидию в последний день месяца, то уже первого числа следующего месяца он вправе эту цену повысить. В этой связи экспертом предлагается установить более конкретные сроки выполнения

такого обязательства, например: «в течение месяца от даты получения субсидии». Также экспертом указывается на то, что средняя цена, сложившаяся у предприятий хлебопекарной промышленности, не позволяет однозначно охарактеризовать цену изделия, так как субъект хлебопечения может выпускать и продавать десятки видов продукции и по каждому виду должна быть определена средняя оптовая и/или розничная цена. Разработчиком данный комментарий не учитывается и поясняется, что Правила разработаны в соответствии с Постановлением № 2140, в котором обязательство региона о неповышении цен на хлеб сформулировано аналогичным образом. Средняя цена, а также объем произведенной и реализованной продукции, предъявляемой к субсидированию, будет рассчитываться индивидуально по каждому производителю, исходя из данных товарно транспортных накладных;

в проекте акта отсутствует приложение № 4, указанное в подпункте «г» пункта 9 Правил. Кроме того экспертом предлагается конкретизировать перечень документов, которые необходимо приложить в качестве подтверждения факта реализации хлеба и хлебобулочных изделий. Разработчиком данное замечание рассмотрено и учтено при доработке проекта акта: Правила дополнены приложением № 4.

Иных замечаний и предложений по проекту акта не поступало.

11. Замечания и предложения по проекту акта.

Рассмотренный проект акта не содержит положений, требующих уточнения или доработки.

12. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

Заместитель министра
экономического развития КБР



Р. Башоров