



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)

360028, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства
economy.kbr.ru

(8662) 40-20-38, (8662) 40-95-31 (факс)
e-mail: economy@kbr.ru

№ 33-18-05/1102 " 21 " Март 2021 г.

На № 21-05-17/1160 " 05 " Март 2021 г.

Министру сельского хозяйства
Кабардино-Балкарской Республики

Х.Л. СИЖАЖЕВУ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики «О Правилах предоставления из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики грантов в форме субсидий на реализацию комплексных научно-технических проектов в агропромышленном комплексе»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (*далее – Порядок*), утверждённым постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 августа 2016 г. № 139-ПП, рассмотрен проект постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики «О Правилах предоставления из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики грантов в форме субсидий на реализацию комплексных научно-технических проектов в агропромышленном комплексе» (*далее – проект акта*), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики (*далее – разработчик*), и сообщаем следующее.

1. Степень регулирующего воздействия: *высокая.*

2. Описание предлагаемого регулирования.

Проект акта разработан во исполнение подпункта «в» пункта 6 Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2016 года № 350 «О мерах по реализации государственной научно-технической политики в интересах развития сельского хозяйства» и в целях реализации мероприятий

Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017-2025 годы на территории Кабардино-Балкарской Республики, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 г. № 996, а также государственной программы Кабардино-Балкарской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Кабардино-Балкарской Республике», утверждённой постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 21 октября 2019 г. № 181-ПП (*далее соответственно – Указ, Федеральная программа, Государственная программа*).

Рассматриваемым проектом акта предусматривается утверждение Правил предоставления из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики грантов в форме субсидий на реализацию комплексных научно-технических проектов в агропромышленном комплексе (*далее соответственно – Правила, гранты*), которые устанавливают условия, цели и порядок предоставления из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики грантов в форме субсидий на реализацию комплексных научно-технических проектов в агропромышленном комплексе (*далее соответственно – гранты, КНТП*) в рамках Федеральной программы.

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Кабардино-Балкарской Республики по предоставлению грантов из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики на реализацию КНТП в агропромышленном комплексе, а также организатором конкурсного отбора получателей указанных грантов является разработчик.

3. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

В настоящее время на территории республики в рамках подпрограммы «Развитие селекции и семеноводства картофеля в Российской Федерации» Федеральной программы реализуется долгосрочный инвестиционный проект «Производство высококачественного семенного картофеля конкурентоспособных отечественных сортов в условиях безвирусной среды горной зоны Кабардино-Балкарской Республики». Также планируется реализация инвестиционных проектов в рамках подпрограмм «Развитие селекции и семеноводства кукурузы» и «Развитие питомниководства и садоводства». Однако ввиду нехватки оборотных средств сельскохозяйственные товаропроизводители Кабардино-Балкарской Республики не имеют возможности реализовать указанные проекты. В этой связи возникают такие негативные эффекты, как:

не востребованность отечественных технологий в аграрном производстве, в том числе при производстве семян и племенной продукции;
отсутствие необходимого объема качественной, конкурентоспособной, доступной продукции сельского хозяйства.

Одним из способов решения обозначенной проблемы и преодоления указанных негативных эффектов является оказание мер государственной

поддержки в виде грантов в рамках Федеральной программы, которые позволят снизить финансовую нагрузку на сельскохозяйственных товаропроизводителей при выполнении комплекса работ, направленных на разработку новых технологий их внедрение в производство, в том числе семян новых отечественных сортов сельскохозяйственных растений и отечественной племенной продукции.

4. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Основной целью предлагаемого регулирования является оказание мер государственной поддержки в виде предоставления грантов на реализацию КНТП в рамках Федеральной программы и Государственной программы направленных на создание инвестиционных проектов по увеличению объёма производства семян новых отечественных сортов сельскохозяйственных растений и увеличение объёма производства отечественной племенной продукции, а также на получение научно-технических результатов и продукции для агропромышленного комплекса, внедрение современных технологий производства, переработку и хранение сельскохозяйственной продукции, снижение импортозависимости в агропромышленном комплексе, повышение качества отечественной сельскохозяйственной продукции на основе научно-технологического обеспечения развития агропромышленного комплекса.

Необходимость установления механизма оказания мер государственной поддержки обусловлена положениями Указа, согласно которому необходимо разработать и реализовать комплекс мер, направленных на создание и внедрение до 2026 года конкурентоспособных отечественных технологий, основанных на новейших достижениях науки в целях научно-технического обеспечения развития сельского хозяйства и снижения технологических рисков в продовольственной сфере.

5. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере (при наличии информации).

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений в рассматриваемой сфере был проведён мониторинг нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации, по результатам которого установлено, что в настоящее время в субъектах Российской Федерации ведется работа по разработке и принятию нормативных правовых актов в рассматриваемой области, например:

постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 13 августа 2020 г. № 173 «Об утверждении порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета на реализацию комплексных научно-технических проектов в агропромышленном комплексе Карачаево-Черкесской Республики».

6. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. № 642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации», определяет в качестве приоритетных на ближайшие 10 - 15 лет направления научно-технологического развития Российской Федерации, которые позволят получить научные и научно-технические результаты и создать технологии, являющиеся основой инновационного развития внутреннего рынка продуктов и услуг и обеспечат устойчивое положение России на внешних рынках. Реализация мер по таким направлениям должна обеспечить переход к высокопродуктивному и экологически чистому агро - и аквахозяйству, разработку и внедрение систем рационального применения средств химической и биологической защиты сельскохозяйственных растений и животных, хранение и эффективную переработку сельскохозяйственной продукции, создание безопасных и качественных, в том числе функциональных, продуктов питания. К сожалению, в настоящее время наиболее востребованные отечественные технологии, основанные на новейших достижениях науки, не находят применения в аграрном производстве. Для достижения указанных целей необходимо реализовать задачи, обозначенные Федеральной программой, в том числе производство семян высших категорий (оригинальных и элитных) сельскохозяйственных растений, племенной продукции (материала) по направлениям отечественного растениеводства и животноводства, имеющим в настоящее время высокую степень зависимости от семян или племенной продукции (материала) иностранного производства. В целях создания инвестиционных проектов по увеличению объема производства семян новых отечественных сортов сельскохозяйственных растений и увеличение объема производства отечественной племенной продукции (материала). Разработчиком предлагается утвердить Правила, предусматривающие возможность получения грантов на реализацию КНТП в агропромышленном комплексе Кабардино-Балкарской Республики.

Предложенным проектом акта утверждаются Правила и ряд документов, необходимых для предоставления заявителями, а именно, форма:

заявки на предоставление из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики гранта в форме субсидии на реализацию комплексного научно-технического проекта в агропромышленном комплексе;

технико-экономического обоснования затрат на реализацию комплексного научно-технического проекта;

информации о доле дохода от реализации произведённой, переработанной сельскохозяйственной продукции в доходе сельскохозяйственного товаропроизводителя от реализации товаров (работ, услуг).

Самими же Правилами устанавливаются следующие основные положения предоставления из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики грантов:

уполномоченный исполнительный орган по предоставлению грантов и основные понятия, используемые в Правилах;

направления расходования средств грантов и условия, которым должны соответствовать заявители;

перечень, порядок и сроки предоставления документов, необходимых для участия в конкурсном отборе;

порядок и сроки рассмотрения предоставленных документов;

порядок проведения конкурсного отбора и критерии оценки, применяемые для отбора получателей грантов;

порядок определения победителей и оформления результатов проведенного конкурсного отбора;

основания для отказа в предоставлении гранта и оценка эффективности предоставления гранта;

обязанности и ответственность получателей средств грантов;

условия, порядок и сроки возврата средств гранта в доход республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

7. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Участниками общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются организации, индивидуальные предприниматели, признанные сельскохозяйственными товаропроизводителями в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», а также участвующие в выполнении мероприятий Федеральной программы.

8. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков наступления негативных последствий.

К возможным рискам решения рассматриваемой проблемы предложенным способом регулирования разработчик относит малое количество КНТП, несоблюдение заявителем условий, целей и порядка предоставления гранта, установленных Правилами и соглашением о предоставлении гранта и недостижение значений результатов предоставления гранта и показателей.

В целях предотвращения наступления негативных последствий пунктом 36 Правил предусмотрено право разработчика и органов государственного финансового контроля на осуществление проверки соблюдения получателями грантов условий, целей и порядка их предоставления, посредством проведения документальной проверки отчетности (дополнительной отчетности), указанной в пункте 29 Правил.

В соответствии с пунктом 39 Правил на получателей грантов возлагается ответственность за недостоверность представляемых документов, нецелевое использование средств грантов и несоблюдение условий их предоставления в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Так, пунктом 40 Правил предусмотрено, что в случае выявления указанных

нарушений грант подлежит возврату в доход республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики частично либо в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Кроме того, пунктом 42 Правил предусмотрен возврат средств гранта в республиканский бюджет Кабардино-Балкарской Республики в случае, если по результатам проведения оценки эффективности предоставления гранта выявлено недостижение получателями грантов значений показателей результативности их использования. При этом получатель гранта обязан произвести его возврат в течение 60 календарных дней со дня получения требования разработчика о возврате гранта, а в случае нарушения указанного требования разработчик принимает меры по взысканию указанных средств в доход республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

9. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования (при наличии информации).

Отсутствуют.

10. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках публичных обсуждений после завершения этапа обсуждения концепции правового регулирования в период с 8 сентября 2020 г. по 14 сентября 2020 г. разработчиком размещены проект акта и сводный отчет об оценке регулирующего воздействия в период с 15 сентября 2020 г. по 12 ноября 2020 г. По результатам публичных обсуждений проект акта доработан и в отношении него в соответствии с пунктом 23 Порядка проведены повторные публичные обсуждения в период с 28 декабря 2020 г. по 19 января 2021 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений regulation.economykbr.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.economykbr.ru/projects#npa=158.

Информация о месте размещения материалов для публичного обсуждения была направлена Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, в Общественную палату Кабардино-Балкарской Республики, Союз «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики», Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциацию предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики», Общественной организации Кабардино-Балкарский республиканский Комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса Российской Федерации, Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей России»

и Ассоциацию крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и личных подворий Кабардино-Балкарской Республики.

На стадии обсуждения концепции правового регулирования предложений и замечаний не поступало.

По результатам повторных публичных обсуждений поступили отзывы от Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики» и Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики.

Экспертом от Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики» предлагается разделить гранты по объемам и категориям получателей, упростить порядок получения по суммам, не превышающим определенных установленных размеров, а для определенной категории получателей упростить условия участия. Разработчиком данное предложение не учтено и поясняется, что в рассматриваемом проекте акта уже установлены категории получателей грантов и порядок определения их размеров.

Наряду с положительной оценкой рассматриваемого проекта акта экспертом от Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики внесен ряд предложений и замечаний, направленных на корректировку предлагаемого регулирования, а именно:

указывается на то, что в пункте 3 Правил вместо понятия «заказчик комплексных научно-технических проектов» используется понятие «заказчик проекта», при этом его определение дано неверно. Предлагаемое определение, а также подпункт «ж» пункта 7 Правил ограничивает заказчиков таких проектов только организациями, признанными сельскохозяйственными товаропроизводителями, что не соответствует определению понятия «заказчики комплексных научно-технических проектов», установленному Федеральной программой, которая не предусматривает ограничение заказчиков указанных проектов только организациями, признанными сельскохозяйственными товаропроизводителями. Разработчиком данное замечание рассмотрено и при доработке проекта акта указанное понятие «заказчик комплексных научно-технических проектов» приведено в соответствии с Правилам предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета на реализацию комплексных научно-технических проектов в агропромышленном комплексе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2020 г. № 1080, (*далее – Федеральные правила*);

отмечается, что круг участников КНТП сужен по сравнению с кругом участников, установленных Федеральной программой, так как в нем не указаны сельскохозяйственные товаропроизводители, другие организации агропромышленного комплекса, а также иные организации различных форм собственности, в том числе малые инновационные предприятия. В этой связи необходимо уточнить круг заявителей на получение грантов, к которым пункт 3 Правил относит только организации, а в соответствии с подпунктом «г» пункта 6 Правил к ним относятся также индивидуальные предприниматели. Разработчиком данное замечание рассмотрено и при доработке проекта акта

круг участников КНТП расширен и приведен в соответствии с положениями Федеральной программы;

Правила предусматривают альтернативный порядок получения выписки из Единого государственного реестра недвижимости (*далее – выписка из ЕГРН*). Так, согласно пункту 7 Правил заявитель предоставляет указанную выписку по своей инициативе либо она запрашивается разработчиком самостоятельно в случае её непредставления заявителем. В то же время, согласно подпункту «б» пункта 8 Правил, заявка должна содержать все документы, указанные в пункте 7 Правил. Указанные положения Правил допускают их неоднозначное толкование, в связи с чем необходимо установить единый порядок представления выписки из ЕГРН. Разработчиком данное замечание не учитывается и поясняется, что подпунктом «е» пункта 7 Правил предусмотрено право, а не обязанность заявителя на предоставление выписки из ЕГРН в отношении заявленного участника;

согласно подпункту «д» пункта 27 Правил одним из оснований для отказа в предоставлении гранта является превышение размера гранта над лимитами бюджетных обязательств. В то же время, согласно пункту 28 Правил размер гранта определяется конкурсной комиссией с учётом средств, предусмотренных на эти цели Законом Кабардино-Балкарской Республике о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период, а не с учетом лимитов бюджетных обязательств. Превышение размера гранта, определенного комиссией с учётом средств, предусмотренных республиканским бюджетом на эти цели, над лимитами бюджетных обязательств нарушает права заявителей и не должно быть основанием для отказа в предоставлении гранта. Разработчиком данное замечание не учитывается и поясняется, что пункты 27 и 28 Правил соответствуют Федеральным правилам;

согласно пункту 6 Федеральных правил предельный размер гранта определяется с учетом лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке до Министерства сельского хозяйства Российской Федерации. Также этим постановлением Российской Федерации установлен порядок определения размеров грантов, запрашиваемых заказчиками в случаях, когда совокупный размер запрашиваемых грантов не превышает объем лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке до Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, и когда превышает их. Следует установить порядок определения размера грантов из республиканского бюджета с учетом лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке до Минсельхоза КБР. Разработчиком данное замечание не учитывается и поясняется, что предельный размер гранта в форме субсидий в текущем финансовом году, предоставляемых на реализацию мероприятий, указанных в пункте 5 настоящих Правил, устанавливается приказом разработчика;

порядок и сроки рассмотрения документов, подтверждающих обстоятельства непреодолимой силы в целях освобождения получателя грантов от ответственности за недостижение показателей результативности должны устанавливаться Правилами, а не разработчиком, как указано в абзаце седьмом

пункта 42 Правил. Разработчиком данное замечание не учитывается и поясняется, что Минсельхоз КБР может быть уполномочен Правительством Кабардино-Балкарской Республики на утверждение соответствующего нормативного правового акта, регламентирующего порядок и сроки рассмотрения обстоятельств, подтверждающих наличие обстоятельств непреодолимой силы в целях освобождения получателей грантов от ответственности за недостижение показателей результативности;

согласно проекту акта Правила утверждаются также в целях реализации мероприятий Государственной программы, однако в Правилах регулируются только отношения по предоставлению грантов на реализацию КНТП в агропромышленном комплексе. Разработчиком данное замечание не учитывается и поясняется, что научно-техническое обеспечение развитие отраслей агропромышленного комплекса является одним из мероприятий, реализуемых Минсельхозом КБР в соответствии с Государственной программой;

в соответствии с пунктом 4 Правил, гранты предоставляются заявителям в соответствии с решением конкурсной комиссии, состав которой утверждается разработчиком. Необходимо также указать, каким органом власти утверждается Положение о конкурсной комиссии. Разработчиком данное предложение учтено и при доработке проекта акта в пункте 15 Правил внесено изменение, согласно которому, Положение о конкурсной комиссии, ее персональный состав, сроки приёма документов для участия в конкурсном отборе утверждаются приказами разработчика;

во втором предложении абзаца третьего пункта 22 Правил следует указать, в какой другой список включается заявитель в случае неподписания им соглашения в установленный срок. Разработчиком данное замечание не учитывается и поясняется, что одним из условий предоставления грантов является наличие подписанного соглашения о предоставлении грантов, что в достаточное мере реализуется проектом Правил. Кроме того в указанном положении речь идет не о другом списке, а о другом участнике конкурсного отбора, претендующим на получение гранта;

в абзаце втором пункта 30 Правил устанавливается, что заявитель вправе внести в заявку изменения, отзывав при этом первоначальную заявку в порядке, установленном абзацем вторым этого же пункта. В указанном абзаце такой порядок не установлен, в связи с чем содержание абзаца второго пункта 30 Правил следует уточнить. Разработчиком данное предложение рассмотрено и при доработке проекта акта допущенная в пункте 30 Правил опечатка исправлена, слово «вторым» заменено на слово «первым»;

в пункте 32 Правил непонятно, о рассмотрении каких документов идет речь. Разработчиком данное предложение рассмотрено и при доработке проекта акта внесены изменения, уточняющие о каких именно документах идет речь;

пункты Правил изложены непоследовательно, в связи с чем предлагается изменить хронологию их расположения и пункты 32-35 следует изложить как пункты 21-24, а пункт 44 – как пункт 24, изменив в дальнейшем нумерацию пунктов Правил, а абзацы пятый-восьмой пункта 42 изложить отдельным

пунктом. Разработчиком данное замечание не учтено и поясняется, что структура и пунктуация Правил составлены в установленном порядке;

кроме того Правила подлежат редакционной доработке, в частности подпункт «г» пункта 6 и абзац первый пункта 31. Данное замечание разработчиком не учтено и поясняется, что после получения всех необходимых согласований проект акта направляется на юридическую и лингвистическую экспертизы в Государственно-правовое управление Администрации Главы Кабардино-Балкарской Республики.

Иных замечаний и предложений по проекту акта не поступало.

11. Замечания и предложения по проекту акта.

Рассмотренный проект акта не содержит положений, требующих уточнения и доработки.

12. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

Заместитель министра
экономического развития КБР



Р. Башоров