



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)

360028, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства
economykbr.ru

(8662) 40-20-38, (8662) 40-95-31 (факс)
e-mail: economy@kbr.ru

№ 33-12-05/2079 " 14 " мая 2020г.

На № 21-04-3-10/1914 " 14 " мая 2020г.

Министру сельского хозяйства
Кабардино-Балкарской Республики

Х.Л. СИЖАЖЕВУ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Кабардино-Балкарской Республики «О Правилах предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям животноводства и на стимулирование развития приоритетных подотраслей животноводства в Кабардино-Балкарской Республике»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 августа 2016 г. № 139-ПП, рассмотрен проект постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики «О Правилах предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям животноводства и на стимулирование развития приоритетных подотраслей животноводства в Кабардино-Балкарской Республике» (*далее – проект акта*), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики (*далее – разработчик*), и сообщаем следующее.

1. Степень регулирующего воздействия: средняя.

2. Описание предлагаемого регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с Приложениями №№ 7 и 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и

регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (*далее – Государственная программа*), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717, и с учетом общих требований, предъявляемых к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 г. № 887.

Проектом акта утверждаются Правила предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям животноводства и на стимулирование развития приоритетных подотраслей животноводства в Кабардино-Балкарской Республике, а также признаются утратившими силу нормативные правовые акты, до настоящего времени регламентировавшие порядки предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий, направленных на повышение продуктивности в молочном скотоводстве и на поддержку производства и реализации тонкорунной и полутонкорунной шерсти.

Согласно рассматриваемым Правилам уполномоченным органом по предоставлению субсидий является Министерство сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики. Субсидии предоставляются за счет средств республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики, источником финансового обеспечения которых являются, в том числе, субсидии из федерального бюджета, по следующим направлениям:

поддержка сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям животноводства;

стимулирование развития приоритетных подотраслей животноводства.

В рамках указанных направлений предоставление мер государственной поддержки предусматривается не только в отношении сельскохозяйственных товаропроизводителей, организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, но и в отношении научных и образовательных организаций, которые в процессе научной, научно-технической и (или) образовательной деятельности осуществляют производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную переработку) в соответствии с утвержденным перечнем.

3. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, заключается в необходимости оказания финансовой

поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям и индивидуальным предпринимателям, научным и образовательным организациям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции в отдельных подотраслях животноводства.

Установление порядка и условий предоставления субсидий необходимо для оказания финансовой поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, организаций и индивидуальных предпринимателей, научных и образовательных организаций, осуществляющих производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции в отдельных подотраслях животноводства в Кабардино-Балкарской Республике.

4. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Основной целью предлагаемого регулирования является создание благоприятных условий для развития сельского хозяйства в Кабардино-Балкарской Республике за счет увеличения направлений государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в виде субсидий на поддержку отдельных подотраслей животноводства и на стимулирование развития приоритетных подотраслей животноводства в Кабардино-Балкарской Республике.

5. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере (при наличии информации).

В настоящее время в субъектах Российской Федерации проходит процесс разработки и согласования региональных нормативных правовых актов, направленных на реализацию положений, предусмотренных Приложениями №№ 7 и 8 к Государственной программе, например:

постановление Правительства Воронежской области от 30 декабря 2019 г. № 1333 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов) на возмещение части затрат на развитие мясного животноводства (овец и коз)»;

постановление Правительства Нижегородской области от 13 марта 2020 г. № 207 «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства»;

постановление Правительства Ивановской области от 16 декабря 2019 г. № 517-п «Об утверждении Порядка определения объема средств областного бюджета, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства»;

постановление Правительства Республики Мордовия от 6 апреля 2020 г. № 202 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Мордовия на содержание маточного поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород»;

постановление Правительства Тверской области от 31 марта 2020 г. № 136-пп «Об утверждении направлений использования субсидий по отрасли растениеводства и порядков предоставления субсидий, источником финансового обеспечения которых в том числе является субсидия из федерального бюджета на поддержку отдельных подотраслей животноводства и растениеводства, а также сельскохозяйственного страхования»;

постановление Правительства Чеченской Республики от 11 февраля 2020 г. № 36 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета на поддержку отдельных подотраслей растениеводства и животноводства в Чеченской Республике».

6. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Оказание мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям осуществляется путем предоставления средств субсидий за счет средств республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики, источником финансового обеспечения которых являются, в том числе субсидии из федерального бюджета. Одним из условий предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства и Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, приведенными в Приложениях №№ 7 и 8 к Государственной программе, является условие о наличии правового акта субъекта Российской Федерации, предусматривающего перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляются указанные субсидии.

В этой связи разработчиком подготовлен проект акта, предусматривающий направления предоставления мер государственной поддержки, а также условия, цели и порядок их предоставления согласно изменениям, внесенным в Государственную программу постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 г. № 1573 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и признании утратившими силу отдельных актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации».

Рассматриваемым проектом акта утверждаются:

Правила предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям животноводства и на стимулирование развития приоритетных подотраслей животноводства в Кабардино-Балкарской Республике (*далее – Правила*);

форма заявления на предоставление субсидий;

форма предоставления информации о доле дохода от реализации произведенной, переработанной сельскохозяйственной продукции в доходе заявителя от реализации товаров (работ, услуг) за отчетный период;

форма справки о наличии поголовья сельскохозяйственных животных;

форма сведений об объемах производства молока, объемах реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока за отчетный период;

форма сведений о молочной продуктивности коров и (или) коз за отчетный финансовый год и год, предшествующий отчетному финансовому году;

форма реестра документов, подтверждающих реализацию и (или) отгрузку на собственную переработку коровьего и (или) козьего молока за отчетный период;

форма справки о наличии племенного маточного поголовья;

форма справки-расчета на предоставление субсидий на поддержку племенного животноводства.

Указанными Правилами устанавливаются:

уполномоченный орган по предоставлению субсидий и источник финансового обеспечения средств субсидий;

направления предоставления субсидий и условия, которым должны соответствовать потенциальные получатели субсидий;

перечень необходимых для получения субсидий документов и порядок их предоставления;

порядок и сроки рассмотрения представленных документов;

порядок принятия решений по итогам рассмотрения представленных документов и порядок извещения заявителей о принятых решениях;

порядок и сроки формирования списков получателей субсидий, заключения соглашений о предоставлении субсидий и перечисление средств субсидий их получателям;

основания для отказа в предоставлении субсидий;

показатели результативности использования субсидий;

права, обязанности и ответственность получателей субсидий;

условия, порядок и сроки возврата средств субсидий в доход республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики;

порядок расчета процента невыполнения показателей результативности использования субсидий их получателями.

Также проектом акта признаются утратившими силу ряд постановлений Правительства Кабардино-Балкарской Республики:

от 17 февраля 2017 г. № 16-ПП «О Правилах предоставления за счет средств федерального бюджета и республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий, направленных на повышение продуктивности в молочном скотоводстве»;

от 14 июня 2017 г. № 113-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 17 февраля 2017 г. № 16-ПП»;

от 19 апреля 2018 г. № 71-ПП «О внесении изменений в Правила предоставления за счет средств федерального бюджета и республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий, направленных на повышение продуктивности в молочном скотоводстве»;

от 30 апреля 2019 г. № 82-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 17 февраля 2017 г. № 16-ПП»;

от 6 октября 2015 г. № 224-ПП «О Правилах предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Кабардино-Балкарской Республики на поддержку производства и реализации тонкорунной и полутонкорунной шерсти»;

от 29 апреля 2016 г. № 74-ПП «О внесении изменений в Правила предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Кабардино-Балкарской Республики на поддержку производства и реализации тонкорунной и полутонкорунной шерсти».

7. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Участниками общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются:

сельскохозяйственные товаропроизводители, признанные таковыми Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, и осуществляющие производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции;

организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции;

научные организации, профессиональные образовательные организации, образовательные организации высшего образования, которые в процессе научной, научно-технической и (или) образовательной деятельности осуществляют производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку в

соответствии с перечнем, указанным в части 1 статьи 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

8. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков наступления негативных последствий.

К возможным рискам решения проблемы предложенным способом регулирования разработчик относит нецелевое использование бюджетных средств, предоставляемых в рамках оказания мер государственной поддержки, и не достижение сельскохозяйственными товаропроизводителями целевых показателей результативности использования средств субсидий.

В целях предотвращения наступления указанных негативных последствий разработчиком предусмотрен ряд мер, а именно:

пунктом 25 Правил предусматривается право Министерства сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики и органов государственного финансового контроля на осуществление проверки соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления посредством проведения документарной проверки отчетности в соответствии с законодательством Российской Федерации в пределах их полномочий;

пунктом 24 Правил на получателей субсидий возлагается обязанность по предоставлению отчетности о достижении показателей результативности использования средств субсидий, а также дополнительной отчетности, предусмотренной соглашением о предоставлении субсидий, по форме и в сроки, установленные указанным соглашением;

пунктом 26 Правил предусматривается ответственность получателей субсидий за достоверность предоставляемых документов и несоблюдение условий предоставления субсидий в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

в случае неисполнения получателями субсидий условий их предоставления и неисполнения обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидий, а также при установлении факта предоставления ложных сведений, средства субсидий в соответствии с пунктами 28 и 29 Правил подлежат возврату в доход республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики в полном объеме;

пунктом 30 Правил в случае, если по результатам проведения оценки эффективности предоставления субсидий Министерства сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики выявлено недостижение получателями субсидий значений показателей результативности использования субсидий, субсидии подлежат возврату в республиканский бюджет Кабардино-Балкарской Республики из расчета один процент объема субсидий за каждый процент недостижения значения показателя результативности использования субсидий, установленного соглашением.

К негативным эффектам, возникающим в связи с принятием проекта акта, разработчик относит стандартные издержки потенциальных

получателей субсидий, связанные с подготовкой пакета необходимых документов, в случае отказа в предоставлении субсидий.

Также разработчиком указывается, что принятие проекта акта не потребует дополнительных расходов из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

9. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках публичных обсуждений разработчиком размещены проект акта и сводный отчет об оценке регулирующего воздействия в период с 24 апреля 2020 г. по 13 мая 2020 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений regulation.economykbr.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.economykbr.ru/projects#npa=142.

Информация о месте размещения материалов для публичного обсуждения была направлена Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, в Общественную палату Кабардино-Балкарской Республики, Союз «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики», Кабардино-Балкарское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Кабардино-Балкарское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциацию предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики», Общественной организации Кабардино-Балкарский республиканский комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса РФ, Кабардино-Балкарское региональное отделение общероссийской общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей России» и Ассоциацию крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и личных подворий Кабардино-Балкарской Республики.

В публичных обсуждениях приняли участие 2 эксперта: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике и ИП Гукешева Ф.С.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике указывается на то, что достижение цели, на которое направлено рассматриваемое регулирование, возможно при условии, что стороны будут добросовестно исполнять свои обязательства. Разработчиком учтен данный комментарий.

ИП Гукешевой Ф.С. внесен ряд предложений по совершенствованию предлагаемого регулирования, а именно предлагается:

в подпункте 4.2 слова «организации и индивидуальные предприниматели» исключить, так как имеет место повторение;

подпункт 4.4 удалить, так как по тексту Правил не используется такое понятие как «племенные организации»;

в пункте 16 ссылку на пункт 14 заменить на пункт 15, так как о списках, на которые разработчик ссылается в пункте 16, говорится в пункте 15 Правил;

в приложении № 8 к Правилам в названии справки слова «в 2020 году» заменить на «в 20__ году», а в графе 2 цифру «2020» заменить на «20__», так как данная субсидия может быть предоставлена не только в 2020 году. Разработчиком учтены данные замечания при доработке проекта акта.

Иных замечаний и предложений по проекту акта не поступало.

10. Замечания и предложения по проекту акта.

Рассмотренный проект акта не содержит положений, требующих уточнения или доработки.

11. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

Заместитель министра
экономического развития КБР



Р. Башоров