



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)

360028, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства
economykbr.ru

(8662) 40-20-38, (8662) 40-95-31 (факс)
e-mail: economy@kbr.ru

№ 33-18-05/1975 " 07 " сентябрь 2022 г.

На № 36-01-04/812 " 16 " сентябрь 2022 г.

Министру
транспорта и дорожного хозяйства
Кабардино-Балкарской Республики

А.З. ДЫШЕКОВУ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Кабардино-Балкарской Республики «Об определении размера
вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при
движении по автомобильным дорогам общего пользования регионального и
межмуниципального значения Кабардино-Балкарской Республики»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской
Республики в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего
воздействия проектов нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской
Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской
и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением
Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 августа 2016 г.
№ 139-ПП, рассмотрен проект постановления Правительства
Кабардино-Балкарской Республики «Об определении размера вреда,
причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении по
автомобильным дорогам общего пользования регионального и
межмуниципального значения Кабардино-Балкарской Республики» (далее –
проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего
заключения Министерством транспорта и дорожного хозяйства
Кабардино-Балкарской Республики (далее – разработчик), и сообщаем
следующее.

1. Степень регулирующего воздействия: средняя.

2. Описание предлагаемого регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с пунктом 7 статьи 12 и частью 13 статьи 31 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – *Федеральный закон № 257-ФЗ*), пунктом 7 статьи 8 Закона Кабардино-Балкарской Республики от 27 февраля 2009 г. № 17-РЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Кабардино-Балкарской Республике» (далее – *Закон КБР № 17-РЗ*), постановлениями Правительства Российской Федерации от 31 января 2020 г. № 67 «Об утверждении Правил возмещения вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» и от 15 апреля 2011 г. № 272 «Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом» (далее соответственно – *постановление Правительства РФ № 67, постановление Правительства РФ № 272*).

Рассматриваемым проектом акта предусматривается:

приведение в соответствие с Правилами возмещения вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами, утвержденными постановлением Правительства РФ № 67, показателей размера вреда, причиняемого транспортными средствами, при движении таких транспортных средств по автомобильным дорогам регионального значения, от превышения допустимых осевых нагрузок на каждую ось транспортного средства, а также размера вреда, причиняемого транспортными средствами, при движении таких транспортных средств по автомобильным дорогам регионального значения, от превышения допустимой для автомобильной дороги массы транспортного средства;

признание утратившим силу постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 23 ноября 2015 г. № 273-ПП «Об определении размера вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, при движении по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения в Кабардино-Балкарской Республике» (далее – *постановление № 273-ПП*).

3. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, заключается в необходимости корректировки показателей размера вреда, причиняемого транспортными средствами, при движении таких транспортных средств по автомобильным дорогам регионального значения, в связи с принятием Правил возмещения вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами, утвержденных постановлением Правительства РФ № 67.

К негативным эффектам в связи с наличием рассматриваемой проблемы можно отнести несоответствие отдельных положений действующего

регионального законодательства изменениям законодательства на федеральном уровне и, как следствие, необоснованные расчеты размеров вреда, причиняемого указанными транспортными средствами.

4. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Основной целью предлагаемого регулирования является установление на региональном уровне показателей для расчета размера вреда, причиняемого транспортными средствами, при движении таких транспортных средств по автомобильным дорогам регионального значения, соответствующих федеральному законодательству, в целях обеспечения сохранности указанных автомобильных дорог.

5. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений, связанных с определением размера вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения, проведён мониторинг нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации, по результатам которого установлено, что в настоящее время в субъектах РФ отсутствуют утвержденные нормативные правовые акты, принятые в соответствии с новыми Правилами возмещения вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами, утвержденными постановлением Правительства РФ № 67.

6. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Рассматриваемым проектом акта устанавливаются показатели размера вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами, при движении таких транспортных средств по автомобильным дорогам регионального значения, а именно:

размер вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами, при движении таких транспортных средств по автомобильным дорогам регионального значения, рассчитанным под осевую нагрузку 10 тонн/ось, от превышения допустимых нагрузок на каждую ось транспортного средства;

размер вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами, при движении таких транспортных средств по автомобильным дорогам регионального значения, рассчитанным под осевую нагрузку 11,5 тонн/ось, от превышения допустимых осевых нагрузок на ось транспортного средства;

размер вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами, при движении таких транспортных средств по автомобильным дорогам регионального значения, от превышения допустимой для автомобильной дороги массы транспортного средства.

Также проектом акта устанавливаются исходные значения размера вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами, при движении таких транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения, постоянные коэффициенты для расчета указанного вреда, а также признается утратившим силу постановление № 273-ПП.

Подпунктом 11 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, отнесено решение вопросов осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения. Пунктом 7 статьи 12 Федерального закона № 257-ФЗ устанавливается, что полномочие по определению размера вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения, относится к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ, также согласно пункту 7 статьи 8 Закона № 17-РЗ функции по определению размера вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам регионального значения, относятся к полномочиям органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики. В соответствии с постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 29 ноября 2019 г. № 211-ПП, таким органом определено Министерство транспорта и дорожного хозяйства Кабардино-Балкарской Республики.

При этом нужно отметить, что, согласно статье 31 Федерального закона № 257-ФЗ, сам порядок возмещения вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами, и порядок определения размера такого вреда устанавливаются Правительством Российской Федерации. Согласно данному положению принято постановление Правительства РФ № 67, которым, наряду с Правилами возмещения вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами, утверждается также Методика расчета размера вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами (*далее – Методика*), и размеры вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами, при движении таких транспортных средств по автомобильным дорогам федерального значения.

Согласно указанным Правилам осуществление расчета и взимания платы в счет возмещения вреда организуется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в отношении участков автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, по которым проходит маршрут движения транспортного средства, а причиняемый вред подлежит возмещению владельцами транспортных средств. Средства, полученные в качестве платежей в счет возмещения вреда, подлежат зачислению в доход бюджета субъекта Российской Федерации, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Расчёт платы в счёт возмещения указанного вреда осуществляется в порядке, предусмотренном Методикой, а значения предельно допустимых

масс и допустимых осевых нагрузок автотранспортных средств, устанавливаются Правилами перевозок грузов автомобильным транспортом, утверждёнными постановлением Правительства РФ № 272, исходя из требований к проектированию, строительству, реконструкции и ремонту автомобильных дорог и искусственных сооружений, с учётом фактического состояния таких дорог, с целью недопущения их преждевременного износа и разрушения.

При определении размера вреда, разработчиком приняты за основу показатели, предусмотренные Методикой для участков автомобильных дорог, проходящих по территории Северо-Кавказского федерального округа, что не противоречит Правилам возмещения вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами, утверждёнными постановлением Правительства РФ № 67.

Альтернативных способов решения проблемы разработчиком не предусматривается.

7. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Участниками отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся владельцами тяжеловесных транспортных средств. Согласно данным, отраженным в журнале регистрации выданных разрешений и согласований на перевозку тяжеловесных, крупногабаритных грузов, предоставленных разработчиком, количество таких юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2019 году составляло 14, а с учетом прогнозных показателей в 2020 году их количество может увеличиться на 2-5 единиц.

8. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков наступления негативных последствий.

По мнению разработчика, риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски наступления негативных последствий от предлагаемого способа решения проблемы отсутствуют, так как принятие проекта акта не повлечет возникновение новых обязанностей и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности, так как обязанность по возмещению вреда владельцами тяжеловесных автотранспортных средств предусматривается и в настоящее время в соответствии с федеральным законодательством, а размеры подлежащего к возмещению вреда, регулируются действующим постановлением № 273-ПП.

При этом в сравнении с действующим в настоящее время регулированием предусмотренные рассматриваемым проектом акта размеры причиняемого вреда в случаях превышения фактических нагрузок на ось транспортного средства над допустимыми значениями снизятся до 20%, а размеры причиняемого вреда от превышения допустимой для автомобильной дороги массы транспортного средства возрастут до 80%.

Нужно отметить, что согласно Методике при превышении допустимой массы транспортного средства от 2 до 15 процентов (включительно) к размеру вреда при превышении значений допустимой массы предусмотрено применение понижающих коэффициентов по 31 декабря 2023 года (включительно). Данное положение направлено на стимулирование владельцев тяжеловесных транспортных средств соблюдать установленные постановлением Правительства РФ № 272 допустимые массы транспортного средства при движении по автомобильным дорогам, а также способствует постепенному переходу к применению новых размеров причиняемого вреда.

Также разработчиком указывается на то, что принятие проекта акта не потребует дополнительных расходов из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

9. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках публичных обсуждений разработчиком размещены проект акта и сводный отчет об оценке регулирующего воздействия в период с 21 февраля 2020 г. по 6 марта 2020 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений regulation.economykbr.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.economykbr.ru/projects#npa=128.

Информация о месте размещения материалов для публичного обсуждения одновременно направлена: Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, в Общественную палату Кабардино-Балкарской Республики, Союз «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики», Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Кабардино-Балкарское республиканское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциацию предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики», Общественную организацию «Кабардино-Балкарский республиканский Комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса РФ», Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей России», Ассоциацию крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и личных подворий Кабардино-Балкарской Республики.

На стадии обсуждения проекта акта и сводного отчета об оценке регулирующего воздействия в публичных обсуждениях приняли участие 2 эксперта: от Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики и Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и личных подворий Кабардино-Балкарской Республики.

Экспертом Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики указывается на то, что проект акта направлен на усиление контроля со стороны государства за сохранностью дорог и весогабаритных норм, а перевозка грузов, превышающих допустимые нагрузки на ось, либо предельно допустимую

массу, разрешенную для транспортировки на дорогах общего пользования, должны перевозиться с разрешения Росавтодора и с оплатой ущерба, наносимого указанным дорогам.

Разработчиком рассмотрено данное замечание и поясняется, что согласно пункту 3 части 10 статьи 31 Федерального закона № 257-ФЗ выдача специального разрешения, осуществляется органом исполнительной власти субъекта РФ самостоятельно либо через уполномоченные им подведомственные организации в случае, если маршрут, часть маршрута тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства проходят по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения, участкам таких автомобильных дорог, по автомобильным дорогам местного значения, расположенным на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов), при условии, что маршрут указанного транспортного средства проходит в границах этого субъекта Российской Федерации и маршрут, часть маршрута не проходят по автомобильным дорогам федерального значения, участкам таких автомобильных дорог. В соответствии с пунктом 5.52 Положения о Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Кабардино-Балкарской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 29 ноября 2019 г. № 211-ПП, данное полномочие относится к полномочиям Министерства транспорта и дорожного хозяйства Кабардино-Балкарской Республики.

Экспертом Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и личных подворий Кабардино-Балкарской Республики указывается на неактуальность проблемы, на которую направлено рассматриваемое правовое регулирование, так как, по мнению эксперта, при сложившейся экономической ситуации и постоянном наращивании налогового бремени было бы целесообразно воздержаться от такого «новшества». Также экспертом отмечается, что проект акта разработан в целях подкрепления доходной части республиканского бюджета за счет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, занятых перевозкой грузов тяжеловесными транспортными средствами. Из этого следует, что названная плата вызовет увеличение расходной части эксплуатации такого транспорта, что, безусловно, повлияет на рентабельность самой организации и индивидуального предпринимателя, однако, отсутствие в рассматриваемых материалах примерного расчета роста затрат на примере типичного хозяйствующего объекта, затрудняет осуществление оценки влияния проекта акта на финансовые результаты хозяйствующих субъектов.

Данные замечания разработчиком рассмотрены, но не учтены и поясняется, что указанный проект акта не является новшеством и согласно постановлению № 273-ПП, возмещение вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, осуществляется и в настоящее время, а рассматриваемый проект акта разработан во исполнение и с учетом требований постановления Правительства РФ № 67.

Иных замечаний и предложений по проекту акта не поступало.

10. Замечания и предложения по проекту акта.

В соответствии с новыми Правилами возмещения вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют расчет размеров вреда в отношении участков автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, по которым проходит маршрут движения транспортного средства в соответствии с Методикой. Для осуществления указанных расчетов субъектам Российской Федерации необходимо установить исходные значения размера вреда при превышении допустимых нагрузок на ось транспортного средства и постоянные коэффициенты, однако при их определении разработчик ссылается на показатели, применяемые в отношении дорог федерального значения.

В связи с изложенным, считаем целесообразным установить исходные значения размеров вреда и постоянные коэффициенты в отношении дорог регионального и межмуниципального значения.

11. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

Заместитель министра
экономического развития КБР



Т. Баждугов