



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)**

360028, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства
www.economykbr.ru

(8662) 40-20-38, (8662) 40-95-31 (факс)
e-mail: economy@kbr.ru

№ _____ " _____ " _____ 20 ____ г.
На № _____ " _____ " _____ 20 ____ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об экспертизе**

**постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики
от 4 июня 2012 года № 146-ПП «Об осуществлении деятельности
легкового такси в Кабардино-Балкарской Республике»**

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в соответствии с постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 18 декабря 2014 г. № 292-ПП «Об экспертизе нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 5 Приказа Министерства экономического развития Кабардино-Балкарской Республики от 16 февраля 2017 г. № 30 «Об утверждении Плана проведения экспертизы действующих нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2017 год» проведена экспертиза постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 4 июня 2012 г. № 146-ПП «Об осуществлении деятельности легкового такси в Кабардино-Балкарской Республике» (далее - Постановление, нормативный правовой акт).

Инициатор проведения экспертизы: Министерство экономического развития Кабардино-Балкарской Республики.

1. Описание анализируемого регулирования.

Рассматриваемый акт был разработан в соответствии с Федеральным законом от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 69-ФЗ) с целью совершенствования организации транспортного обслуживания населения легковыми такси в Кабардино-Балкарской Республике.

Данным актом утверждается Порядок выдачи, отзыва и переоформления разрешений на осуществление деятельности по перевозке

пассажиров и багажа легковыми такси в Кабардино-Балкарской Республике (далее - Порядок выдачи разрешений). Порядок выдачи разрешений определяет основные требования, процедуры, условия выдачи и переоформления разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси и устанавливает срок его действия. Указанным Порядком выдачи разрешений установлена Форма разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Кабардино-Балкарской Республике (далее - Форма разрешения).

Разрешение выдается юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, зарегистрированным в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», имеющим на праве собственности, праве хозяйственного ведения, на основании договора аренды или договора лизинга транспортные средства, предназначенные для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, а также в случае использования индивидуальным предпринимателем транспортного средства на основании выданной физическим лицом нотариально заверенной доверенности на право распоряжения транспортным средством, если указанные транспортные средства соответствуют требованиям Федерального закона № 69-ФЗ, на каждое транспортное средство, используемое в качестве легкового такси.

В отношении одного транспортного средства вне зависимости от правовых оснований владения заявителем транспортными средствами, которые предполагается использовать в качестве легкового такси, может быть выдано только одно разрешение.

Разрешение выдается сроком на пять лет исполнительным органом государственной власти, уполномоченным на выдачу разрешений (далее - Уполномоченный орган) в следующих случаях:

- при первоначальном обращении заявителя о выдаче разрешения;
- при изменении параметров, указанных в части 5 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ, - переоформление разрешения;
- при утрате разрешения - выдача дубликата разрешения.

Бланк разрешения является документом строгой отчетности, имеет степень защищенности, учетную серию и номер.

Кроме того действующим регулированием установлено, что выдача разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Кабардино-Балкарской Республике, а также его дубликата осуществляется на платной основе. Размер платы за выдачу разрешения и его дубликата утверждается решением Уполномоченного органа не чаще одного раза в год.

Также рассматриваемым актом утверждается Порядок ведения реестра выданных разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Кабардино-Балкарской Республике (далее - Порядок ведения реестра), устанавливающий процедуру

формирования, ведения и внесения изменений в реестр выданных разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси в Кабардино-Балкарской Республике (далее - Реестр).

Ведение Реестра осуществляется Уполномоченным органом в электронном виде путем внесения в реестр реестровых записей по форме, утверждаемой Уполномоченным органом, и подлежит размещению на официальном сайте Уполномоченного органа и обновлению в течение одного рабочего дня со дня внесения соответствующих изменений либо трех рабочих дней при принятии решения о приостановлении или об аннулировании разрешения.

2. Группы участников отношений, интересы которых затрагивает анализируемое регулирование, оценка их количества.

Основными группами участников отношений, чьи интересы затронуты действующим правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозки граждан и багажа легковым автомобильным транспортом на территории Кабардино-Балкарской Республики при условии наличия у них на праве собственности, праве хозяйственного ведения либо на основании договора лизинга или договора аренды транспортных средств, предназначенных для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, а также в случае использования индивидуальным предпринимателем транспортного средства на основании выданной физическим лицом нотариально заверенной доверенности на право распоряжения транспортным средством, если указанные транспортные средства соответствуют установленным действующим законодательством требованиям.

3. Цели рассматриваемого регулирования.

Целью действующего правового регулирования является определение процедуры выдачи, отзыва, переоформления и организации учета и отчетности разрешений, а также установление процедуры формирования, ведения и внесения изменений в Реестр.

4. Анализ опыта субъектов Российской Федерации.

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики был проведён мониторинг соответствующих законодательных и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (прилагается).

Анализ региональной нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации показал, что практически во всех регионах действует аналогичное правовое регулирование. Региональными нормативными правовыми актами утверждены Порядок выдачи разрешений на

осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси, Порядок ведения реестра выданных разрешений, а также Форма разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Во всех рассматриваемых регионах срок действия выдаваемых разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси составляет пять лет.

Также установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации порядками предусмотрено взимание платы за выдачу разрешения и дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа в легковых такси. Размер взимаемой платы варьируется от 400 рублей (Республика Татарстан) до 7 500 рублей (Пензенская область).

Таблица 1

Регион	Уполномоченный орган	Срок действия разрешения	Стоимость услуги (руб.)	
			Разрешение	Дубликат/переоформление
Нижегородская область	Министерство транспорта и автомобильных дорог Нижегородской области	5 лет	1 262	631
Республика Мордовия	Государственный комитет Республики Мордовия по транспорту	5 лет	безвозмездно	безвозмездно
Ульяновская область	Министерство промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта	5 лет	безвозмездно	безвозмездно
Саратовская область	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области	5 лет	2 600	200
Оренбургская область	Министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области	5 лет	1 500	300
Республика Татарстан	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан	5 лет	400	200
Самарская область	Министерство транспорта и автомобильных дорог Самарской области	5 лет	1 130	565
Пензенская область	Министерство промышленности, транспорта и инновационной политики Пензенской области	5 лет	7 500	750
Волгоградская область	Комитет транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области	5 лет	2600	200/0

	области			
Вологодская область	Департамент дорожного хозяйства и транспорта Вологодской области	5 лет	1000	1000/0
Калужская область	Управление административно-технического контроля Калужской области	5 лет	безвозмездно	безвозмездно
Краснодарский край	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Краснодарского края	5 лет	3000	200
Ленинградская область	Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю	5 лет	безвозмездно	безвозмездно
Мурманская область	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области	5 лет	1100	170/600
Новгородская область	Департамент транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области	5 лет	от 0 - 2000	200
Орловская область	Департамент строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области	5 лет	1218	1218

5. Результаты публичных консультаций по проекту акта.

В период с 24 июля по 23 августа 2017 года были проведены публичные консультации в отношении Постановления.

Уведомление об их проведении было размещено на официальном сайте Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики по адресу <http://economykbr.ru> и на Информационном портале об Оценке Регулирующего Воздействия <http://orv.gov.ru/>.

Информация о месте размещения материалов для публичных консультаций одновременно была направлена в объединения, представляющие интересы предпринимательского сообщества в республике, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия в Кабардино-Балкарской Республике.

Справка о результатах публичных консультаций прилагается.

6. Выводы по результатам проведения экспертизы действующих нормативных правовых актов.

Министерство экономического развития Кабардино-Балкарской Республики на основе представленных информационно-аналитических материалов, поступивших в ходе публичных обсуждений, проанализировало

действующее регулирование и предлагает скорректировать действующую редакцию Постановления с учётом следующих замечаний:

пункт 27 Порядка выдачи разрешений изложить в следующей редакции: «Уполномоченный орган в течение трех дней со дня вступления решения суда об отзыве (аннулировании) разрешения в законную силу вносит соответствующую запись в реестр выданных разрешений»;

абзац 2 пункта 7 Порядка ведения реестра изложить в следующей редакции: «Внесение в реестр сведений о приостановленных разрешениях и об аннулированных разрешениях осуществляется не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем вступления решения суда о приостановлении разрешения либо решения суда об аннулировании разрешения в законную силу.

Кроме того, в соответствии с пунктом 26 Порядка выдачи разрешения разрешение подлежит отзыву (аннулированию) на основании решения суда по заявлению Уполномоченного органа в случаях предусмотренных Федеральным законом. В рассматриваемом правовом регулировании отсутствуют положения, регламентирующие порядок досрочного прекращения действия разрешения по заявлению перевозчика, в том числе в связи с прекращением деятельности в качестве субъекта малого и среднего предпринимательства или индивидуального предпринимателя, в связи с чем считаем целесообразным рекомендовать Уполномоченному органу разработать механизм досрочного прекращения действия разрешения по заявлению перевозчика.

Также в соответствии с пунктом 10 Порядка выдачи разрешений Уполномоченному органу необходимо разместить на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующую информацию: форму заявления, правила заполнения заявления, а также перечень документов, необходимых для получения разрешения.

По итогам проведенной экспертизы установлено, что Постановление не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

Заместитель министра
экономического развития КБР

О. Белецкая

Справка о результатах публичных консультаций

В соответствии с постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 18 декабря 2014 г. № 292-ПП «Об экспертизе нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в период с 24 июля по 23 августа 2017 года проведены публичные консультации по нормативному правовому акту.

Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте Министерства экономического развития Кабардино-Балкарской Республики по адресу: <http://economykbr.ru>, а также на Информационном портале об Оценке Регулирующего Воздействия <http://orv.gov.ru/>.

В рамках рассматриваемого регулирования и с целью публичного обсуждения действующего нормативного правового акта были направлены уведомления в объединения, представляющие интересы предпринимательского сообщества в республике, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия в Кабардино-Балкарской Республике:

1. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике;
2. Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики;
3. Кабардино-Балкарское республиканское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
4. Кабардино-Балкарское республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
5. Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики»;
6. Ассоциация предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие»;
7. Кабардино-Балкарский республиканский комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса Российской Федерации;
8. Общественная палата Кабардино-Балкарской Республики.

В рамках публичных консультаций было получено 3 отзыва на обсуждаемый нормативный правовой акт: от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в КБР, Торгово-промышленной палаты Кабардино-Балкарской Республики и Общественной палаты Кабардино-Балкарской

Республики.

Торгово-промышленной палатой Кабардино-Балкарской Республики было внесено предложение о необходимости лицензирования данного вида перевозок. Однако осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси не входит в перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Общественной палатой Кабардино-Балкарской Республики отмечен ряд несоответствий действующему федеральному законодательству. Так, в соответствии с пунктом 26 Порядка выдачи разрешений разрешение подлежит отзыву (аннулированию) на основании решения суда по заявлению Уполномоченного органа в случаях предусмотренных Федеральным законом. Пункт 27 Порядка выдачи разрешений и пункт 7 Порядка ведения реестра содержат положения о том, что Уполномоченный орган в течение трех дней со дня принятия решения об отзыве (аннулировании) разрешения вносит соответствующую запись в Реестр. Однако, статьей 210 Гражданско-процессуального кодекса Российской Федерации (далее - ГПК РФ) установлено, что решение суда приводится в исполнение после вступления его в законную силу, за исключением случаев немедленного исполнения, в порядке, установленном федеральным законом, а в соответствии со статьей 209 ГПК РФ решения суда вступают в законную силу по истечении срока на апелляционное обжалование, если они не были обжалованы. Пунктом 2 статьи 321 ГПК РФ установлено, что апелляционная жалоба может быть подана в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме, если иные сроки не установлены ГПК РФ.

Кроме того в пункте 10 Постановления содержится указание на правила заполнения заявления, которые вместе с формой заявления и перечнем документов, необходимых для получения разрешения, размещаются на официальном сайте Уполномоченного органа и портале государственных и муниципальных услуг Кабардино-Балкарской Республики. Однако на официальном сайте Уполномоченного органа отсутствует данная информация.

Необходимо отметить, что позиции всех участников обсуждений были рассмотрены при подготовке настоящего заключения.