



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)

360028, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства
economykbr.ru

(8662) 40-20-38 , (8662) 40-95-31 (факс)
e-mail: economy@kbr.ru

№ 33-18-05/2/67 " 22 " 05 2019 г.
На № _____ " _____ " _____ 20 ____ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики «О Порядке предоставления субсидий при реализации инвестиционных проектов»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 августа 2016 г. № 139-ПП «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и внесении изменений и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Кабардино-Балкарской Республики», рассмотрен проект постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики «О Порядке предоставления субсидий при реализации инвестиционных проектов» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики (далее – разработчик), и сообщаем следующее.

1. Степень регулирующего воздействия - высокая.

2. Описание предлагаемого регулирования.

Разработка данного проекта акта связана с необходимостью приведения порядка предоставления мер государственной поддержки при реализации инвестиционных проектов в соответствие с Законом Кабардино-Балкарской Республики от 21 декабря 2006 г. № 102-РЗ «О предоставлении субсидий при реализации инвестиционных проектов» (далее – Закон) и

установления актуальных требований к получателям мер государственной поддержки в части приведения их в соответствие с постановлением Правительства РФ от 6 сентября 2016 г. № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Постановление).

В соответствии с изложенным проектом акта признается утратившим силу Порядок предоставления субвенций при реализации приоритетных инвестиционных проектов, утвержденный постановлением Правительства КБР от 16 апреля 2007 г. № 85-ПП, (далее – Порядок) и утверждается новый порядок предоставления субсидий при реализации инвестиционных проектов, с учетом указанных актуальных требований.

3. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, заключается в несоответствии Порядка требованиям, установленным Постановлением. Необходимость принятия нового порядка обусловлена тем, что в 2016 году утверждены общие требования к нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации, регулирующим предоставление субсидий, которым не соответствует действующий Порядок.

4. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Основной целью предлагаемого регулирования является обеспечение благоприятного инвестиционного климата и условий для ведения предпринимательской деятельности путем ежегодного увеличения числа реализуемых инвестиционных проектов и количества соглашений о предоставлении субсидий, а также увеличения объема инвестиций в основной капитал.

Принятие нового порядка позволит осуществлять контроль за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и применять меры ответственности за их нарушение. Также предусмотрены основания для отказа инвесторам в предоставлении субсидий, в том числе и в случае их несоответствия установленным требованиям, что будет способствовать более качественному распределению субсидий.

5. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений в рассматриваемой сфере был проведён мониторинг соответствующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, по результатам которого установлено, что в субъектах Российской Федерации аналогичные нормативные правовые акты отсутствуют.

6. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Новый порядок предоставления субсидий (далее – новый порядок) предусматривает:

- исключение понятия приоритетности инвестиционных проектов;
- изменение меры государственной поддержки, предоставляемой при реализации инвестиционных проектов на территории Кабардино-Балкарской Республики;

- уточнение целей предоставления субсидий;
- определение размера субсидий, предоставляемых инвесторам;
- условия и порядок предоставления субсидий, в том числе перечень необходимых документов, основания для отказа в предоставлении субсидий, и требования, предъявляемые к получателям субсидий;

- показатели результативности и требования к отчетности;
- требования к осуществлению контроля за соблюдением условий, цели и порядка предоставления субсидий и ответственность за их нарушение.

7. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Участниками общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица, зарегистрированные и действующие на территории Кабардино-Балкарской Республики и реализующие инвестиционные проекты Кабардино-Балкарской Республики на сумму не менее 100 млн. рублей.

8. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий.

Риск решения проблемы предложенным способом регулирования заключается в недостижении показателей результативности, установленных соглашением о предоставлении субсидии (далее – Соглашение). Во избежание наступления указанных последствий пунктом 16 нового порядка устанавливается обязанность получателя субсидии ежеквартально направлять в уполномоченную организацию отчет о достижении показателей результативности по форме, утвержденной Минэкономразвития КБР, а пунктом 26 устанавливается, что при недостижении конкретных показателей результативности, установленных Соглашением, суммы субсидий подлежат возврату в бюджет Кабардино-Балкарской Республики.

9. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования. Иные замечания и предложения по проекту акта.

Пунктом 4 нового порядка устанавливаются критерии отбора к инвесторам при предоставлении субсидий, в соответствии с которыми субсидии предоставляются юридическим лицам, зарегистрированным и действующим на территории Кабардино-Балкарской Республики и реализующим инвестиционный проект на территории Кабардино-Балкарской Республики на сумму не менее 100 млн рублей, что не соответствует положениям статьи 1 Закона, в соответствии с которой субсидии предоставляются юридическим лицам, реализующим инвестиционные проекты, без установления каких-либо ограничений.

Также пунктом 9 нового порядка устанавливаются ограничения по сумме субсидий, подлежащих возмещению в размере 5 млн рублей, что не соответствует положениям части 3 статьи 2 Закона, предусматривающей что сумма предоставленных субсидий в определенный период не может превышать 80 процентов от суммы налоговых платежей, уплаченных инвестором в республиканский бюджет Кабардино-Балкарской Республики за тот же период в связи с реализацией инвестиционного проекта.

10. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках публичных обсуждений, после завершения этапа обсуждения концепции правового регулирования с 08.04.2019 г. по 12.04.2019 г., разработчиком размещены проект акта и сводный отчет в период с 19.04.2019 г. по 07.05.2019 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений regulation.economykbr.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.economykbr.ru/projects#npa=94.

Информация о месте размещения материалов для публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета одновременно была направлена в:

Общественную палату Кабардино-Балкарской Республики;

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике;

Союз «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики»;

Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Кабардино-Балкарское республиканское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Ассоциацию предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие»;

Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики»;

Общественную организацию «Кабардино-Балкарский республиканский Комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса РФ»;

Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей России»;

Ассоциацию крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Кабардино-Балкарской Республики.

В публичных обсуждениях приняли участие три эксперта: Кабардино-Балкарское Республиканское отделение Общероссийской Общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Общественная палата Кабардино-Балкарской Республики, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике.

Общественной палатой Кабардино-Балкарской Республики были даны следующие замечания и предложения:

положения пункта 4 нового порядка противоречат Закону и ведут к возникновению дополнительных административных барьеров для субъектов инвестиционной деятельности. Разработчиком не учитывается данное замечание и поясняется, что указание таких ограничений не противоречит Закону и такие ограничения не обязательно прописывать в законодательном акте, достаточно наличие их в новом порядке;

согласно пункту 6 нового порядка уполномоченная организация не вправе самостоятельно решать вопросы о возвращении документов или о предоставлении субсидии, и ее участие в отношениях по предоставлению субсидий представляется излишним, удлиняющим продолжительность принятия решения Министерством. Разработчик считает необоснованным и не учитывает данное замечание, так как уполномоченная организация не принимает решение о возвращении либо о предоставлении субсидии, она лишь проверяет документы на соответствие заявке;

пункт 22 нового порядка не предусматривает основания, периодичность и сроки проверок, что может привести к проблемам и трудностям при осуществлении контроля, также нечетко установлены функции уполномоченной организации при осуществлении контроля за использованием субсидий. Данный комментарий разработчиком не учтен, так как уполномоченная организация не осуществляет функции контрольно-надзорного органа, вместе с тем у нее есть полномочия по сбору отчетности. Кроме того, Минэкономразвития КБР приостанавливает и производит перерасчет не по своему усмотрению, а на основании мотивированной информации о нарушении порядка предоставления отчетности, направленной в адрес Минэкономразвития КБР уполномоченной организацией. При этом направлять иные документы, кроме самого уведомления, уполномоченная

организация не может физически (так как эти документы не были предоставлены получателем субсидии, что и является основанием для приостановления выделения средств субсидий);

в Законе и в новом порядке не раскрывается содержание понятия «инвестиционный проект Кабардино-Балкарской Республики». Разработчиком уточняется, что в проекте указана формулировка «инвестиционные проекты», но не указано, что они предварительно включаются в тот или иной перечень, утверждаемый органом государственной власти. Соответственно, получателем субсидии может быть любое юридическое лицо, которое соответствует требованиям, указанным в новом порядке, и реализует на территории Кабардино-Балкарской Республики инвестиционный проект;

в соответствии с пунктом 3 Постановления и пунктом 11 нового порядка не указывается на то, что субсидии не предоставляются юридическим лицам, 100 процентов акций (долей) которых принадлежит РФ, субъекту РФ или муниципальному образованию, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества. Разработчиком поясняется, что Постановлением утверждены требования, которым должен соответствовать нормативный правовой акт, (далее – НПА) о предоставлении субсидии. В указанных требованиях не закреплена необходимость указания в таком НПА положений, указанных в пункте 2 Постановления;

абзацы пятый и шестой пункта 11 нового порядка указывают на индивидуальных предпринимателей и физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, как на получателей субсидий. Это противоречит Закону и порядку, которые в качестве получателей субсидий определяют только юридических лиц. Данное замечание разработчиком учтено: положения проекта акта, касающиеся индивидуальных предпринимателей, исключены.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике было предложено:

в целях защиты прав получателей субсидий дополнить часть 4 пункта 24 нового порядка положением, предусматривающим минимальный срок для устранения нарушений условий предоставления субсидий, который может быть указан Минэкономразвития КБР в направляемом акте. При доработке проекта акта разработчиком данное предложение учтено частично: указанный срок установлен, но не более 10 рабочих дней.

В поступившем отзыве от Кабардино-Балкарского Республиканского отделения Общероссийской Общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» отсутствуют предложения о корректировке рассматриваемого проекта акта.

11. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта содержит положения, способствующие введению избыточных ограничений для субъектов инвестиционной деятельности, созданию дискриминационных условий и тем самым способствующих ограничению конкуренции.

Заместитель министра
экономического развития КБР



Р. Башоров