



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)

360028, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства  
economy.kbr.ru

(8662) 40-20-38, (8662) 40-95-31 (факс)  
e-mail: economy@kbr.ru

№ 53-18-05/880 " 09 " марта 2021г.

На № 21-05-17/805 " 19 " февраля 2021г.

Министру сельского хозяйства  
Кабардино-Балкарской Республики

Х.Л. СИЖАЖЕВУ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления  
Правительства Кабардино-Балкарской Республики «О внесении изменений  
в некоторые постановления Правительства Кабардино-Балкарской  
Республики»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 августа 2016 г. № 139-ПП, рассмотрен проект постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики» (далее – *проект акта*), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики (далее – *разработчик*), и сообщаем следующее.

1. **Степень регулирующего воздействия:** *высокая.*

2. **Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с изменениями, внесенными в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 (далее – *Государственная*

программа), и с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492 (далее – *Постановление № 1492*)

Проектом акта вносятся изменения:

в Правила предоставления субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и на стимулирование развития приоритетных подотраслей растениеводства в Кабардино-Балкарской Республике, утвержденные постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 6 апреля 2020 г. № 65-ПП (далее соответственно – *Правила, Постановление № 65-ПП*);

в Порядок предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, утвержденный постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 22 апреля 2019 г. № 66-ПП (далее соответственно – *Порядок, Постановление № 66-ПП*).

### **3. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, заключается в несоответствии Правил и Порядка действующему федеральному законодательству, а также в необходимости совершенствования механизма предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям.

### **4. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

Основной целью разработки проекта акта является приведение регионального законодательства в соответствие с федеральным в целях реализации мероприятий государственной программы Кабардино-Балкарской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Кабардино-Балкарской Республике», утвержденной постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 21 октября 2019 г. № 181-ПП.

### **5. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере (при наличии информации)**

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений в рассматриваемой сфере был проведён мониторинг нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации,

по результатам которого установлено, что в настоящее время в субъектах Российской Федерации ведется работа по внесению изменений в действующее региональные нормативные правовые акты в рассматриваемой области, например:

    постановление Правительства Кировской области от 1 февраля 2021 г. № 47-П «О внесении изменений в постановления Правительства Кировской области от 15 февраля 2018 № 78-П и от 5 декабря 2018 г. № 572-П»;

    постановление Правительства Республики Хакасия от 19 марта 2021 г. № 65 «О внесении изменений в порядок предоставления субсидий на развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Хакасия, утвержденный постановлением правительства Республики Хакасия от 18 января 2018 г. № 13»;

    постановление Правительства Орловской области от 18 февраля 2021 г. № 84 «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Орловской области».

#### **6. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Рассматриваемым проектом акта предусматривается внесение следующих изменений:

1) в Правилах, утвержденных Постановлением № 65-ПП:

    из перечня необходимых для получения субсидии документов, исключен документ, подтверждающий право освобождения от уплаты налога на добавленную стоимость;

    перечень документов, необходимых для предоставления субсидии на проведение агротехнологических работ в области семеноводства, дополнен копиями договоров подряда, актов расчета себестоимости, а также копиями актов расхода семян и посадочного материала;

    утверждаются отдельные перечни документов на возмещение части затрат на приобретение минеральных удобрений и на приобретение семян гибридов F<sub>1</sub> и сортовых репродукционных семян;

    направления государственной поддержки дополнены возмещением части затрат на закладку и уход за виноградниками;

    предусматривается положение, согласно которому сведения о субсидиях размещаются на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

    перечень оснований для отказа в предоставлении субсидий дополнен двумя основаниями, а именно: неподписание соглашения о предоставлении субсидий и предоставление расчетов, предусматривающих завышенный объем потребности в субсидиях;

регламентированы коэффициенты, применяемые при определении размера ставок по стимулированию развития приоритетных подотраслей растениеводства;

показатели результативности использования субсидий дополняются валовым сбором зерновых и зернобобовых культур, площадью виноградных насаждений в плодоносящем возрасте, а также площадью закладки виноградных насаждений в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей;

вносятся изменения в формы документов, необходимых для получения субсидии, а именно:

заявление о предоставлении субсидии;

расчет размера причитающихся средств субсидий на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними насаждениями, установку шпалеры, противорадовой сетки, систем орошения;

справка о фактическом внесении минеральных удобрений;

акт выполненных работ по закладке многолетних насаждений (виноградников);

акт выполненных работ по уходу за многолетними насаждениями (виноградниками);

акт выполненных работ по раскорчевке садов (виноградников);

2) в Порядке, утвержденном Постановлением № 66-ПП:

регламентирована необходимость размещения на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», сведений о субсидиях, а также перечня сведений, которые должны содержаться в объявлении о проведении конкурсного отбора;

исключается положение, согласно которому участие рабочей группы в конкурсном отборе проектов является обязательным;

вносятся изменения, регламентирующие основания освобождения получателя субсидий от применения мер ответственности в случае недостижения показателей результативности;

регламентирована необходимость заключения соглашения о предоставлении субсидий в электронной государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

## **7. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

Участниками общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются:

сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личные подсобные хозяйства);

научные организации, профессиональные образовательные организации, образовательные организации высшего образования, которые

в процессе научной, научно-технической и (или) образовательной деятельности осуществляют производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку; российские организации, осуществляющие создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса.

#### **8. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков наступления негативных последствий.**

К возможным рискам решения проблемы предложенным способом регулирования разработчиком отнесены нецелевое использование средств субсидий и недостижение целевых показателей, предусмотренных Государственной программой.

В целях предотвращения наступления указанных рисков в рассматриваемых Порядке и Правилах предусмотрено право разработчика и органов государственного финансового контроля на осуществление проверок соблюдения получателями средств субсидий условий, целей и порядка их предоставления в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Кабардино-Балкарской Республики.

Также разработчиком указывается на то, что принятие проекта акта не потребует дополнительных расходов из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

#### **9. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования (при наличии информации).**

Отсутствуют.

#### **10. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений после завершения этапа обсуждения концепции правового регулирования в период с 19 октября 2020 г. по 23 октября 2020 г. разработчиком размещены проект акта и сводный отчет об оценке регулирующего воздействия в период с 19 января 2021 г. по 15 февраля 2021 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений [regulation.economykbr.ru](http://regulation.economykbr.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [regulation.economykbr.ru/projects#npa=162](http://regulation.economykbr.ru/projects#npa=162)

Информация о месте размещения материалов для публичного обсуждения была направлена Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, в Общественную палату Кабардино-Балкарской Республики, Союз «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики», Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциацию

предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики», Общественной организации Кабардино-Балкарский республиканский комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса РФ, Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей России» и Ассоциацию крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и личных подворий Кабардино-Балкарской Республики.

На стадии обсуждения концепции правового регулирования предложений и замечаний не поступало.

На стадии обсуждения проекта акта и сводного отчета об оценке регулирующего воздействия в публичных обсуждениях приняли участие 2 эксперта: от Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики» и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике.

Экспертом от Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики» отмечается, что:

предлагаемое регулирование достигнет тех целей, на которое оно направлено;

устанавливается определенный порядок и исключается двойное толкование нормативного правового акта;

принятие проекта акта не приведет к возникновению дополнительных административных барьеров и к возникновению рисков и негативных последствий;

проект акта не содержит норм, невыполнимых на практике;

проект акта не повлечет возникновение издержек или упущенной выгоды для субъектов предпринимательской деятельности.

Все указанные комментарии разработчиком рассмотрены и учтены.

Также экспертом указывается, что альтернативным способом достижения целей является научно-технический прогресс и экономическая сбалансированность отраслей хозяйства на основе общественной собственности на средства производства, при этом может быть достигнута такая производительность труда и рентабельность производства, что субсидии будут являться изживенчеством.

Разработчиком данный комментарий не учитывается и поясняется, что в настоящее время альтернативных способов достижения целей, заявленных в рамках проекта, не имеется, поскольку государственная поддержка сельхозтоваропроизводителей осуществляется посредством предоставления субсидий в соответствии с Государственной программой.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике предлагается новую редакцию пункта 20 Правил дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае отзыва первоначальной заявки, датой направления в Министерство заявления на получение субсидий считается дата направления нового заявления».

Разработчиком данное предложение не учитывается и поясняется, что предлагаемое изменение исходит из содержания рассматриваемого пункта 20 и не требует дополнительной регламентации.

Иных замечаний и предложений по проекту акта не поступало.

### **11. Замечания и предложения по проекту акта.**

Рассмотрев представленный проект акта Минэкономразвития КБР сделан вывод о необходимости корректировки предложенной редакции вносимых изменений, а именно:

1. в изменениях к Постановлению № 65-ПП:

а) рекомендуем предложенный пункт 8-2 изложить в следующей редакции:

«8.2. Сроки направления документов для получения субсидий устанавливаются приказом Министерства, и не могут составлять менее 10 рабочих дней. Указанный приказ подлежит официальному опубликованию в газете «Кабардино-Балкарская правда» и размещению на странице Министерства на едином портале исполнительных органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики и органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».»;

б) считаем необходимым, ставку и методику расчета субсидий утверждать не приказом Минсельхоза КБР, а рассматриваемым Порядком, так как в соответствии с подпунктом «д» пункта 5 Постановления № 1492 при определении условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте субъекта РФ, регулирующим предоставление субсидий, должны быть указаны размер субсидии и (или) порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формулы расчета и порядок их применения, нормативы затрат, статистические данные и иная информация исходя из результатов предоставления субсидии), и источника ее получения, за исключением случаев, когда размер субсидии определен законом (решением) о бюджете (решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, главы муниципального образования или местной администрации);

2. в изменениях к Постановлению № 66-ПП рекомендуем:

а) в пункте 12-1 слова «до истечения срока» заменить на слова «до даты начала»;

б) закрепить в Правилах положение, согласно которому срок приема заявок устанавливается на период не менее 10 рабочих дней, что создаст условия для беспрепятственного сбора документов на получение субсидий.

## **12. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

Заместитель министра  
экономического развития КБР



Т. Баждугов