



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)

360028, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства
economykbr.ru

(8662) 40-20-38, (8662) 40-95-31 (факс)
e-mail: economy@kbr.ru

№ 33-18-05/2013 " 08 " мая 2020г.

На № 26-02/678 " 24 " апреля 2020г.

И.о. министра курортов и туризма
Кабардино-Балкарской Республики

М.Л. ШОГЕНЦУКОВУ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Кабардино-Балкарской Республики «Об утверждении
порядка организации и осуществления регионального государственного
контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений
об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре
организаций отдыха детей и их оздоровления на территории
Кабардино-Балкарской Республики»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 августа 2016 г. № 139-ПП, рассмотрен проект постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики «Об утверждении порядка организации и осуществления регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Кабардино-Балкарской Республики» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством курортов и туризма Кабардино-Балкарской Республики (далее – разработчик), и сообщаем следующее.

1. Степень регулирующего воздействия: высокая.

2. Описание предлагаемого регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее соответственно – *Федеральный закон № 124-ФЗ*, *Федеральный закон № 184-ФЗ*, *Федеральный закон № 294-ФЗ*) и в целях реализации положений Федерального закона от 16 октября 2019 г. № 336-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей», которым уточняются полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, в том числе по осуществлению регионального государственного контроля и надзора в сфере отдыха и оздоровления детей.

Рассматриваемым проектом акта утверждается Порядок осуществления регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Кабардино-Балкарской Республики (далее – *Порядок*).

3. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования заключается в необходимости совершенствования государственного регулирования в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Кабардино-Балкарской Республики в целях недопущения осуществления деятельности по организации отдыха детей и их оздоровления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, не имеющими на это законных оснований.

Так, согласно изменениям, внесенным в Федеральный закон № 124-ФЗ, организации, не включенные в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления либо исключенные из указанного реестра, не вправе оказывать услуги по организации отдыха и оздоровления детей.

4. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Основной целью рассматриваемого правового регулирования является утверждение порядка осуществления регионального государственного контроля за соблюдением организациями отдыха детей и их оздоровления

требований, установленных Федеральным законом № 124-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Кабардино-Балкарской Республики в рассматриваемой сфере.

5. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений в рассматриваемой сфере был проведён мониторинг соответствующих нормативных правовых актов субъектов РФ, по результатам которого установлено, что в ряде регионов действует аналогичное правовое регулирование, например:

постановление Правительства Московской области от 19 марта 2020 г. № 121/6 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Московской области в сфере организации отдыха и оздоровления детей»;

постановление Правительства Пензенской области от 23 марта 2018 г. № 163-ПП «Об утверждении Порядка осуществления в пределах своих полномочий регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления»;

постановление Правительства Тульской области от 28 августа 2018 г. № 347 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Тульской области»;

постановление Правительства Астраханской области от 21 декабря 2017 г. № 482-П «О Порядке осуществления регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления»;

постановление Правительства Чеченской Республики от 28 декабря 2017 г. № 337 «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Чеченской Республики, и внесении изменения в Постановление Правительства Чеченской Республики от 1 апреля 2008 года № 45».

6. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Рассматриваемым проектом акта утверждается Порядок, регламентирующий осуществление регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Кабардино-Балкарской Республики, и устанавливается, что указанный региональный государственный контроль осуществляется Министерством курортов и туризма Кабардино-Балкарской Республики в пределах своих полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Указанным Порядком определяются:

- предмет и задачи регионального государственного контроля;
- права, обязанности, ограничения и ответственность должностных лиц при осуществлении регионального государственного контроля;
- мероприятия, посредством которых осуществляется региональный государственный контроль;
- права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении регионального государственного контроля;
- порядок оформления результатов проведенных мероприятий по осуществлению регионального государственного контроля;
- порядок осуществления мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

7. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Участниками отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, включенные в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Кабардино-Балкарской Республики.

К таким организациям относятся организации сезонного действия или круглогодичного действия независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, основная деятельность которых направлена на реализацию услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления (загородные лагеря отдыха и оздоровления детей, детские оздоровительные центры, базы и комплексы, детские оздоровительно-образовательные центры, специализированные (профильные) лагеря (спортивно-оздоровительные и другие лагеря), санаторно-оздоровительные детские лагеря и иные организации), и лагеря, организованные образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (с круглосуточным или дневным пребыванием), а также детские лагеря труда и отдыха, детские лагеря палаточного типа, детские специализированные (профильные) лагеря, детские лагеря различной тематической направленности (оборонно-

спортивные лагеря, туристические лагеря, эколого-биологические лагеря, творческие лагеря, историко-патриотические лагеря, технические лагеря, краеведческие и другие лагеря), созданные при организациях социального обслуживания, санаторно-курортных организациях, общественных организациях (объединениях) и иных организациях.

8. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков наступления негативных последствий.

По мнению разработчика, предлагаемое правовое регулирование не предусматривает рисков наступления негативных последствий при решении проблемы предложенным способом регулирования, а также указывается на то, что принятие проекта акта не потребует дополнительных расходов из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

9. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках публичных обсуждений после завершения этапа обсуждения концепции правового регулирования в период с 4 марта 2020 г. по 11 марта 2020 г. разработчиком размещены проект акта и сводный отчет об оценке регулирующего воздействия в период с 24 марта 2020 г. по 20 апреля 2020 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений regulation.economykbr.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.economykbr.ru/projects#npa=133.

Информация о месте размещения материалов для публичного обсуждения была направлена Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, в Общественную палату Кабардино-Балкарской Республики, Союз «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики», Кабардино-Балкарское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Кабардино-Балкарское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциацию предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики», Общественной организации Кабардино-Балкарский республиканский комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса РФ, Кабардино-Балкарское региональное отделение общероссийской общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей России» и Ассоциацию крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и личных подворий Кабардино-Балкарской Республики.

На стадии обсуждения концепции правового регулирования в публичных обсуждениях принял участие эксперт от Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики, которым поддерживается идея разработки и принятия проекта акта, регламентирующего порядок

осуществления регионального государственного контроля в сфере организации отдыха детей и их оздоровления.

На стадии обсуждения проекта акта и сводного отчета об оценке регулирующего воздействия в публичных обсуждениях приняли участие 3 эксперта: от Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики, Сидорук П.Ф. – заместитель председателя Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики» и ИП Гукепшева Ф.С.

Экспертом Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики отмечается, что принятие данного проекта акта будет способствовать выполнению в полном объеме требований к составлению и ведению реестра организаций отдыха и оздоровления детей, совершенствованию государственного контроля за организацией и ходом летней оздоровительной кампании.

Экспертом от Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики» не внесено предложений по совершенствованию рассматриваемого регулирования, но при этом отмечается, что рассматриваемый проект акта актуален и направлен на упорядочение работы контролирующих органов.

ИП Гукепшевой Ф.С. указывается на необходимость внесения ряда изменений, а именно указывается на необходимость:

1) указания полных наименований и реквизитов законов, на которые ссылается разработчик, а также указания их сокращений для использования в дальнейшем по тексту проекта акта. Кроме того, предлагается заменить слово «Порядке» словами «настоящем Порядке», так как в тексте не было указано сокращенное наименование данного порядка;

2) указания в пункте 2 полного наименования реестра, а также на необходимость замены слов «(далее – субъект проверки, субъекты проверок)» словами «далее – субъект проверки»);

3) уточнения того, кто может выступать в качестве поставщиков социальных услуг, о которых говорится в пунктах 14 и 20 Порядка, так как по тексту упоминаются лишь организации отдыха детей и их оздоровления, являющиеся субъектами проверок;

4) замены в пункте 17 цифр «12-14» цифрами «12,13,14», так как пункты 13.1 и 13.2 не относятся к рассматриваемому виду регионального государственного надзора, а пункт 13.3 имеет отношение ко всем видам проверок, а не только к выездным;

5) уточнения того, что имеется ввиду под понятием «объекты проверок», о которых упоминается в пункте 18, так как в Порядке говорится лишь о субъектах проверок. Данное замечание разработчиком не учитывается, так как согласно пункту 2 рассматриваемого Порядка понятия и термины, используемые в Порядке, применяются в значениях, определенных Федеральным законом № 124-ФЗ;

6) регламентации положений, устанавливающих права субъектов проверок, предусмотренные главой 3 Федерального закона № 294-ФЗ.

Разработчиком частично учтены замечания эксперта и внесены соответствующие изменения в проект акта.

Иных замечаний и предложений по проекту акта не поступало.

10. Замечания и предложения по проекту акта.

В соответствии с пунктом 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения отнесены, в том числе, полномочия по решению вопросов, связанных с осуществлением в пределах своих полномочий регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления.

Статьей 12 Федерального закона № 124-ФЗ также устанавливается, что осуществление в пределах своих полномочий регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления относится к полномочиям уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Согласно пункту 1 постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики и Союза «Объединение организаций Профсоюзов Кабардино-Балкарской Республики» от 1 февраля 2016 г. № 10-ПП/2-1р «Об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей в Кабардино-Балкарской Республике» Министерство курортов и туризма Кабардино-Балкарской Республики наделяется полномочиями по установлению порядка формирования и ведения реестра организаций отдыха и оздоровления детей и проведению регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Кабардино-Балкарской Республики.

Однако, Министерство курортов и туризма Кабардино-Балкарской Республики не включено в Перечень исполнительных органов государственной власти Кабардино-Балкарской Республики, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), утвержденный постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 10 декабря 2013 г. № 320-ПП «Об осуществлении государственного контроля (надзора)».

В связи с изложенным считаем необходимым внести соответствующие изменения в указанное постановление.

11. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

Заместитель министра
экономического развития КБР



Р. Башоров