



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)

360028, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства
economykbr.ru

(8662) 40-20-38, (8662) 40-95-31 (факс)
e-mail: economy@kbr.ru

№ 33-18-05/2995 " 09 " ИЮЛЯ 2020г.

На № 32-12-07/2137 " 03 " ИЮЛЯ 2020г.

Министру финансов
Кабардино-Балкарской Республики

Е.А. ЛИСУН

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Кабардино-Балкарской Республики «О внесении изменений в
некоторые акты Правительства Кабардино-Балкарской Республики и о
приостановлении действия отдельных положений некоторых актов
Правительства Кабардино-Балкарской Республики»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 августа 2016 г. № 139-ПП, рассмотрен проект постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Кабардино-Балкарской Республики и о приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Кабардино-Балкарской Республики» (*далее – проект акта*), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством финансов Кабардино-Балкарской Республики (*далее – разработчик*), и сообщаем следующее.

1. Степень регулирующего воздействия: средняя.

2. Описание предлагаемого регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. №630 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2016 г. №139-ПП».

Федерации от 24 декабря 2019 г. № 1803 и о приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации». (далее – постановление № 630), которым увеличены предельные размеры авансовых платежей, которые могут предусматриваться в 2020 году условиями государственных контрактов.

Проект акта направлен на обеспечение развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV.

3. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, заключается в упадке платежеспособности, вызванной 2019-nCoV у исполнителей государственных контрактов в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, что мешает им исполнять государственные контракты. Поставщикам необходимо представлять документы об исполнении контрактов заказчикам в условиях действующих ограничений на личные контакты между гражданами, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV.

4. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

Основной целью рассматриваемого правового регулирования является обеспечение устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, а также увеличение размера авансовых платежей, ликвидность исполнителей государственных контрактов, передача документов о приеме товаров от поставщиков заказчикам через операторов ЭДО ФНС России и (или) с использованием единой информационной системы в сфере закупок.

5. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений в рассматриваемой сфере был проведен мониторинг соответствующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, по результатам которого было установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации данная проблема решается аналогичным образом путем приведения в соответствие с действующим федеральным законодательством.

6. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Рассматриваемый проект акта предусматривает увеличение с 30 до 50 процентов предельного размера авансовых платежей в 2020 г. Постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 3 июля 2018 г. № 126-ПП «О мерах по обеспечению исполнения республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики» предусматривается дополнительное типовое условие в контракты (договоры) для обеспечения нужд Кабардино-Балкарской Республики о формировании, подписании и направлении документа о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, в электронной форме через операторов ЭДО ФНС России и (или) с использованием единой информационной системы в сфере закупок, указанное дополнительное условие не распространяется на физических лиц, не зарегистрированных в качестве ИП (КФХ).

Также проектом акта приостанавливается до 31 декабря 2020 г. включительно действие абзаца четвертого подпункта «а», подпункта «б» (в части права предусматривать авансовые платежи в размере, не превышающем 30 процентов суммы договора (государственного контракта), пункта 6 Положения о мерах по обеспечению исполнения республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики, утвержденного постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 3 июля 2018 г. № 126-ПП «О мерах по обеспечению исполнения республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики».

7. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Участниками отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и крестьянское (фермерское) хозяйство.

8. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков наступления негативных последствий.

Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски наступления негативных последствий отсутствуют.

Также разработчиком указывается на то, что принятие проекта акта не потребует дополнительных расходов из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

9. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования. Иные замечания и предложения по проекту акта.

Рассмотренный проект акта содержит ряд положений, требующих уточнения и доработки:

в соответствии с частью 7 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) в случае отсутствия типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных и размещенных в единой информационной системе,

обеспечивающих осуществление закупок конкретных товаров, работ, услуг, могут разрабатываться соответствующие типовые контракты, типовые условия контрактов для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации. Следовательно, типовые контракты, типовые условия контрактов как на федеральном, так и на региональном уровне должны разрабатываться в отношении определенного вида товара, работы или услуги.

Согласно части 8 статьи 112 Закон № 44-ФЗ в целях разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации должен быть установлен порядок разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также случаи и условия их применения. Таким образом, в первую очередь, необходимо разработать и утвердить порядок разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, а также случаи и условия их применения.

Проектом Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», подготовленным Министерством финансов Российской Федерации (далее – Проект), предусмотрено внесение изменений в статью 94 Закона №44-ФЗ, в соответствии с которыми при проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур документ о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги будет направляться заказчику с использованием Единой информационной системы автоматически. Такой документ будет считаться поступившим заказчику в день его поступления заказчику (в соответствии с часовой зоной, в которой расположен заказчик).

На основании изложенного считаем, что необходимость утверждения указанного выше типового условия отсутствует.

Кроме того, так как установление указанного типового условия подразумевает под собой необходимость направления большого количества документов о приемке товаров (работ, услуг) поставщиками (подрядчиками, исполнителями) через доверенных операторов электронного документооборота ФНС России с учетом их тарифных планов (за определенное количество направляемых электронных документов плата не взимается, все документы свыше лимита – платно), данная обязанность повлечет за собой дополнительные расходы поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и, как следствие, либо включение этих дополнительных расходов в цены заключаемых контрактов, либо сокращение числа участников процедур закупок. Вывод сделан на основании анализа тарифов доверенных операторов электронного документооборота ФНС России.

Оказание услуги, в электронной форме (далее – электронный документооборот) через доверенных операторов электронного документооборота Федеральной налоговой службы, к которым относятся 78 доверенных организаций, стоимость услуги которых в среднем за 1 документ составляет 6,2 рубля, причем стоимость пакетов исходящих документов на год могут достигать от 4,2 тыс. рублей до 68,4 тыс. рублей, что приведёт к

дополнительным затратам субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

10. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках публичных обсуждений разработчиком размещены проект акта и сводный отчет об оценке регулирующего воздействия в период с 29 июня 2020 г. по 02 июля 2020 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений regulation.economykbr.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.economykbr.ru/projects#nra=152.

Информация о месте размещения материалов для публичного обсуждения была направлена Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, в Общественную палату Кабардино-Балкарской Республики, Союз «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики», Кабардино-Балкарское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Кабардино-Балкарское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциацию предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики», Общественной организации Кабардино-Балкарский республиканский комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса РФ, Кабардино-Балкарское региональное отделение общероссийской общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей России» и Ассоциацию крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и личных подворий Кабардино-Балкарской Республики.

На стадии обсуждения проекта акта и сводного отчета об оценке регулирующего воздействия замечаний и предложений не поступало.

10. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта содержит положения способствующие введению избыточных ограничений и возникновению дополнительных расходов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Заместитель министра
экономического развития КБР



Р. Бапоров