



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)

360028, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства  
economy.kbr.ru

(8662) 40-20-38, (8662) 40-95-31 (факс)  
e-mail: economy@kbr.ru

№ 33-18-05/1362 " 05 " апреля 2021 г.  
На № \_\_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

Финансовый отдел  
Министерства экономического развития  
Кабардино-Балкарской Республики

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления  
Правительства Кабардино-Балкарской Республики «О внесении изменений  
в постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики  
от 31 марта 2017 г. № 58-ПП»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 августа 2016 г. № 139-ПП, рассмотрен проект постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 31 марта 2017 г. № 58-ПП» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения отделом финансовой сферы Министерства экономического развития Кабардино-Балкарской Республики (далее – разработчик), и сообщаем следующее.

**1. Степень регулирующего воздействия: средняя.**

**2. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан во исполнение пункта 4 раздела 2 Протокола совещания у Главы Кабардино-Балкарской Республики Кокова К.В. от 22 января 2021 года № КК-1пр, в соответствии с которым Министерству экономического развития Кабардино-Балкарской Республики поручено подготовить проект постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства

Кабардино-Балкарской Республики от 31 марта 2017 г. № 58-ПП», предусмотрев следующие изменения пункта 1 действующей редакции:

исключение перечня отдаленных или труднодоступных местностей Кабардино-Балкарской Республики, на территориях которых организации и индивидуальные предприниматели могут осуществлять наличные денежные расчеты и (или) расчеты с использованием электронных средств платежа без применения контрольно-кассовой техники (*далее соответственно – перечень отдаленных или труднодоступных местностей, ККТ*);

исключение перечня местностей Кабардино-Балкарской Республики, удаленных от сетей связи, где пользователи могут применять контрольно-кассовую технику в режиме, не предусматривающем обязательную передачу фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных (*далее – перечень местностей, удаленных от сетей связи*);

дополнение ассортимента сопутствующих товаров, разрешенных для продажи на территории субъекта Российской Федерации в газетно-журнальных киосках без применения ККТ при условии, что доля продажи газет и журналов в их товарообороте составляет не менее 50 процентов (*далее – ассортимент сопутствующих товаров*).

### **3. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Основная проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, заключается в необходимости анализа и актуализации действующих перечней и расширении налогооблагаемой базы в целях увеличения поступлений в республиканский бюджет Кабардино-Балкарской Республики.

Так, согласно данным Управления Федеральной налоговой службы по Кабардино-Балкарской Республике (*далее – УФНС по КБР*) проведенный выборочный анализ расположения населенных пунктов, включенных в перечень отдаленных или труднодоступных местностей Кабардино-Балкарской Республики, показал, что местоположение ряда таких населенных пунктов не может отвечать критериям труднодоступности, так как они находятся вдоль федеральных трасс, а также прилегают к автомобильным дорогам регионального и муниципального значения. Кроме того, УФНС по КБР указывается на то, что в настоящее время основная часть территории республики имеет устойчивый доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», что дает возможность использования налогоплательщиками онлайн-касс нового образца в режиме, предусматривающем обязательную передачу фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных.

Удаленность некоторых населенных пунктов от районных центров

формально позволяет организациям и индивидуальным предпринимателям не применять ККТ при осуществлении денежных расчетов. При этом по информации ПАО «Ростелеком» в соответствии с адресным планом на 2021 год ожидается максимальный охват населенных пунктов республики устойчивым интернетом по оптическим каналам связи и технологии ADSL, что предусматривает наличие на территории этих населенных пунктов технических условий, обязывающих организации и индивидуальных предпринимателей не только применять ККТ, но и осуществлять передачу фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных.

Также во исполнение поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 29 октября 2019 года № ДК-П13-9429 актуализация необходима и в отношении ассортимента сопутствующих товаров, продажа которых осуществляется в газетно-журнальных киосках без применения ККТ.

Негативным эффектом в связи с наличием рассматриваемой проблемы является отсутствие равных условий ведения предпринимательской деятельности в части использования ККТ для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории Кабардино-Балкарской Республики.

#### **4. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

Основными целями предлагаемого регулирования является актуализация действующих перечней в целях увеличения количества налогоплательщиков, осуществляющих денежные расчеты с применением ККТ, и повышение налоговых поступлений в бюджеты муниципальных образований.

#### **5. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений, связанных с применением ККТ при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа, проведён мониторинг нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации, по результатам которого установлено, что в большинстве регионов действует аналогичное правовое регулирование, в том числе в субъектах Северо-Кавказского федерального округа, например:

постановление Правительства Республики Дагестан от 30 мая 2017 г. № 118 «О мерах по реализации в Республике Дагестан Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа»;

постановление Правительства Чеченской Республики от 30 ноября 2015 г. № 232 «О реализации Федерального закона от 22 мая 2003 года

№ 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа»;

постановление Правительства Ставропольского края от 3 апреля 2017 г. № 128-п «Об утверждении Перечня населенных пунктов Ставропольского края, удаленных от сетей связи, в которых пользователи могут применять контрольно-кассовую технику в режиме, не предусматривающем обязательной передачи фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных»;

постановление Правительства Ставропольского края от 14 октября 2005 г. № 129-п «Об утверждении Перечня отдаленных и труднодоступных населенных пунктов Ставропольского края, на территории которых организациям и индивидуальным предпринимателям предоставляется право осуществлять расчеты без применения контрольно-кассовой техники»;

постановление Правительства Ставропольского края от 4 октября 2016 г. № 424-п «Об утверждении ассортимента сопутствующих товаров для продажи в газетно-журнальных киосках в Ставропольском крае»;

постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 13 июля 2017 г. № 195 «Об определении перечня населенных пунктов Карачаево-Черкесской Республики с численностью населения менее 10 тысяч человек, удаленных от сетей связи, в которых организации и индивидуальные предприниматели могут применять контрольно-кассовую технику в режиме, не предусматривающем обязательной передачи фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных»;

постановление Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 14 марта 2017 г. № 119 «Об утверждении Перечня местностей Республики Северная Осетия-Алания, удаленных от сетей связи, в которых организации и индивидуальные предприниматели, применяющие контрольно-кассовую технику при осуществлении расчетов, могут применять контрольно-кассовую технику в режиме, не предусматривающем обязательной передачи фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных»;

постановление Правительства Республики Ингушетия от 29 ноября 2016 г. № 224 «О мерах по исполнению на территории Республики Ингушетия Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт».

## **6. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 22 мая 2003 г. № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» (далее – Закон № 54-ФЗ) органам

государственной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право на утверждение перечня отдаленных или труднодоступных местностей, перечня местностей, удаленных от сетей связи и ассортимента сопутствующих товаров. При этом субъектам Российской Федерации предоставляется право на утверждение критериев отнесения местностей к отдаленным или труднодоступным, в отношении же перечня местностей, удаленных от сетей связи применяются критерии, установленные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере связи.

На территории Кабардино-Балкарской Республики действуют перечни, утвержденные постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 31 марта 2017 г. № 58-ПП «О мерах по обеспечению исполнения на территории Кабардино-Балкарской Республики Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа» и о признании утратившим силу постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 29 июля 2005 г. № 261-ПП».

Рассматриваемым проектом акта предлагается:

- 1) исключить перечень отдаленных или труднодоступных местностей;
- 2) исключить перечень местностей, удаленных от сетей связи;
- 3) дополнить ассортимент сопутствующих товаров 3 наименованиями безалкогольных напитков:

воды питьевые, в том числе газированные, расфасованные в емкости, не содержащие добавки сахара или других подслащивающих или вкусоароматических веществ;

воды питьевые негазированные, расфасованные в емкости;

воды питьевые газированные, расфасованные в емкости.

#### **7. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

Участниками общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность на территории Кабардино-Балкарской Республики.

По данным УФНС по КБР количество налогоплательщиков, которых коснутся рассматриваемые изменения, составляет 2 772, из них 355 составляют организации и 2 417 – индивидуальные предприниматели.

#### **8. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков наступления негативных последствий.**

По мнению разработчика, к рискам решения проблемы предложенным способом регулирования относятся стандартные издержки, связанные с необходимостью приобретения ККТ нового образца в размере от 17,00

до 90,00 тыс. рублей за одну единицу, а также дополнительные затраты на их обслуживание. При этом необходимо отметить, что обязанность по использованию ККТ предусмотрена Федеральным законом № 54-ФЗ, в республиканском бюджете Кабардино-Балкарской Республики на 2021 года на плановый период 2022-2023 годов не предусмотрены средства для компенсации дополнительных расходов субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением ККТ.

К числу положительных эффектов от принятия проекта акта можно отнести возможные дополнительные поступления в республиканский бюджет Кабардино-Балкарской Республики и местные бюджеты городских округов и муниципальных районов в связи с увеличением количества организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих денежные расчеты с применением ККТ, а также в режиме, предусматривающем обязательную передачу фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных. Однако определить размер возможных поступлений в настоящее время не представляется возможным.

Также разработчиком отмечается, что принятие проекта акта не потребует дополнительных расходов из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

#### **9. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования.**

Отсутствуют.

#### **10. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений разработчиком размещены проект акта и сводный отчет об оценке регулирующего воздействия в период со 2 марта 2021 г. по 16 марта 2021 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений [regulation.economykbr.ru](http://regulation.economykbr.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [regulation.economykbr.ru/projects#npa=175](http://regulation.economykbr.ru/projects#npa=175).

Информация о месте размещения материалов для публичного обсуждения была направлена Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, в Общественную палату Кабардино-Балкарской Республики, Союз «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики», Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциацию предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики», Общественной организации Кабардино-Балкарский республиканский Комитет профсоюза работников

среднего и малого бизнеса РФ, Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей России» и Ассоциацию крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и личных подворий Кабардино-Балкарской Республики.

В публичных обсуждениях приняли участие 3 эксперта: от Союза «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики», Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике.

Экспертом от Союза «Торгово-промышленной палаты Кабардино-Балкарской Республики» не внесено каких-либо предложений.

Экспертом от Общественной палаты Кабардино-Балкарской Республики указывается на то, что проект акта требует технико-юридической доработки. Разработчиком данное замечание учитывается и одновременно поясняется, что проект акта будет направлен на юридическую экспертизу.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике отмечается, что в случае исключения рассматриваемых перечней в сложной ситуации окажутся предприниматели, осуществляющие деятельность на отдельных территориях, где отсутствует доступ к каналам связи, в частности, в отдаленной сельской местности и предлагается провести мониторинг доступности телекоммуникационных каналов связи на территории республики, а в случае наличия доступности указанных каналов связи на отдельных территориях исключить их из указанных перечней. Разработчиком данное замечание не учитывается и поясняется, что по результатам проведенного мониторинга наличия и качества доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разрезе населенных пунктов городских округов и муниципальных районов по информации местных администраций муниципальных образований Кабардино-Балкарской Республики доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» отсутствует лишь в 11 населенных пунктах, а по информации ПАО «Ростелеком» в соответствии с адресным планом на 2021 год ожидается максимальный охват населенных пунктов республики устойчивым интернетом по оптическим каналам связи и технологии ADSL.

Иных замечаний и предложений по проекту акта не поступало.

### **11. Замечания и предложения по проекту акта.**

По результатам проведенного анализа проекта акта исключение перечня местностей, удаленных от сетей связи, считаем необоснованным.

Так, в соответствии с пунктом 7 статьи 2 Закона № 54-ФЗ критерии отдаленности местностей от сетей связи устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому

регулированию в сфере связи. Согласно приказу Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № 616 «Об утверждении критерия определения отдаленных от сетей связи местностей» единственным критерием определения отдаленных от сетей связи местностей для целей применения ККТ в режиме, не предусматривающем обязательной передачи фискальных документов в налоговые органы в электронной форме через оператора фискальных данных, является численность населения указанных местностей, а именно, численность населения не более 10 тысяч человек.

Предлагаем не исключать, а проанализировать и актуализировать перечень местностей, удаленных от сетей связи, исходя из численности постоянного населения указанных местностей Кабардино-Балкарской Республики. Так, в соответствии с данными Управления Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому федеральному округу на 1 января 2020 года численность постоянного населения поселка Залукокоаже Зольского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики составляет 10 054 человека, что не отвечает установленному критерию, и, следовательно, подлежит исключению из перечня местностей, удаленных от сетей связи.

## **12. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что проект акта содержит положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, а также положения, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению либо устранению конкуренции.

Заместитель министра  
экономического развития КБР



Р. Башоров