



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КБР)**

360028, КБР, г. Нальчик, пр. Ленина, 27, Дом Правительства
economykbr.ru

(8662) 40-20-38 , (8662) 40-95-31 (факс)
e-mail: economy@kbr.ru

№ 33-12-05/3785 " 16 " 20 14 г.
На № 21-04-3-10/3224 " 10 " 09 20 19 г.

Первому заместителю
Председателя Правительства
Кабардино-Балкарской Республики
– министру сельского хозяйства КБР

С.А. ГОВОРОВУ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Правительства Кабардино-Балкарской Республики «Об утверждении
Порядка организации и осуществления в Кабардино-Балкарской Республике
государственного надзора в области племенного животноводства»

Министерством экономического развития Кабардино-Балкарской Республики в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённым постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 августа 2016 г. № 139-ПП, рассмотрен проект постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики «Об утверждении Порядка организации и осуществления в Кабардино-Балкарской Республике государственного надзора в области племенного животноводства» (далее – проект акта), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики (далее – разработчик), и сообщаем следующее.

1. Степень регулирующего воздействия – высокая.

2. Описание предлагаемого регулирования.

Проект акта разработан во исполнение статьи 15.1 Федерального закона от 3 августа 1995 г. № 123-ФЗ «О племенном животноводстве»

(далее – Федеральный закон № 123-ФЗ) и в соответствии с положениями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

Проектом акта утверждается Порядок организации и осуществления в Кабардино-Балкарской Республике государственного надзора в области племенного животноводства (далее – Порядок).

Указанным Порядком устанавливаются правила организации и осуществления в Кабардино-Балкарской Республике государственного надзора в области племенного животноводства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (крестьянских (фермерских) хозяйств), осуществляющих свою деятельность в указанной сфере на территории Кабардино-Балкарской Республики (далее – объекты государственного надзора).

3. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования. Оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, заключается в отсутствии правовой регламентации порядка осуществления в Кабардино-Балкарской Республике государственного надзора в области племенного животноводства.

К негативным эффектам в связи с наличием указанной проблемы можно отнести невозможность уполномоченного в данной сфере исполнительного органа государственной власти Кабардино-Балкарской Республики осуществлять функции по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений объектами государственного надзора требований законодательства в области племенного животноводства.

Принятие проекта акта является оптимальным вариантом решения обозначенной проблемы, а целесообразность ее решения с помощью рассматриваемого регулирования обоснованной.

4. Обоснование целей предлагаемого регулирования.

В соответствии со статьей 15.1 Федерального закона № 123-ФЗ государственный надзор в области племенного животноводства в субъектах Российской Федерации осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Однако в Кабардино-Балкарской Республике в настоящее время отсутствует соответствующий нормативный правовой акт, что влечет за собой невозможность уполномоченного исполнительного органа государственной власти Кабардино-Балкарской Республики

обеспечить реализацию возложенных на него государственных функций по осуществлению указанного вида государственного надзора.

Таким образом, принятие проекта акта обусловлено нормами Федерального закона № 123-ФЗ и направлено на создание правового механизма, обеспечивающего соблюдение объектами государственного надзора требований законодательства в области племенного животноводства.

5. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере (при наличии информации).

В целях изучения опыта субъектов Российской Федерации в части регулирования отношений в рассматриваемой сфере был проведён мониторинг нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, по результатам которого установлено, что в большинстве регионов нормативные правовые акты, регламентирующие порядок осуществления регионального государственного надзора в области племенного животноводства, содержат положения, аналогичные рассматриваемому проекту акта.

6. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Рассматриваемым Порядком определены основные моменты организации государственного надзора в области племенного животноводства, а именно:

предметная область и цели осуществления государственного надзора;
орган, уполномоченный на осуществление государственного надзора в области племенного животноводства на территории Кабардино-Балкарской Республики;

права, обязанности и ответственность должностных лиц, осуществляющих государственный надзор;

права и обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (крестьянских (фермерских) хозяйств), в отношении которых осуществляется государственный надзор;

организация, содержание и порядок осуществления государственного надзора.

Иных способов решения проблемы разработчиком не предусмотрено.

7. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Участниками общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты в результате принятия проекта акта, являются:

юридические лица и индивидуальные предприниматели (крестьянские (фермерские) хозяйства), осуществляющие деятельность в области племенного животноводства на территории Кабардино-Балкарской Республики;

должностные лица исполнительного органа государственной власти Кабардино-Балкарской Республики, уполномоченного на осуществление государственного надзора в области племенного животноводства на территории Кабардино-Балкарской Республики, входящие в перечень лиц, утвержденных Правительством Кабардино-Балкарской Республики, и уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора.

8. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков наступления негативных последствий.

По мнению разработчика риски решения проблемы предложенным способом регулирования отсутствуют.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия с учетом результатов публичных обсуждений возможные риски, препятствующие достижению целей правового регулирования, не выявлены.

9. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования (при наличии информации).

Наряду с нормами федерального законодательства необходимость осуществления государственного надзора в области племенного животноводства в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Кабардино-Балкарской Республики, предусмотрена статьей 14.1 Закона Кабардино-Балкарской Республики от 7 января 1999 г. № 3-РЗ «О племенном животноводстве».

Кроме того, статьей 10.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за нарушения норм и правил ведения племенного животноводства, однако отсутствие регламентированного порядка осуществления государственного надзора в области племенного животноводства в Кабардино-Балкарской Республике делает невозможным реализацию указанных норм.

10. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В соответствии с пунктом 23 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия разработчиком проведены повторные публичные обсуждения в отношении доработанного проекта акта и сводного отчета в период с 14.08.2019 г. по 27.08.2019 г. на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений regulation.economykbr.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.economykbr.ru/projects#npa=102.

Информация о месте размещения материалов для публичного обсуждения была направлена Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Кабардино-Балкарской Республике, в Общественную палату Кабардино-Балкарской Республики, Союз «Торгово-промышленная палата Кабардино-Балкарской Республики», Кабардино-Балкарское

региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциацию предпринимателей города Нальчика «Взаимодействие», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Кабардино-Балкарской Республики», Общественной организации Кабардино-Балкарский республиканский Комитет профсоюза работников среднего и малого бизнеса РФ, Кабардино-Балкарское региональное отделение Общероссийской Общественной организации «Ассоциация женщин-предпринимателей России» и Ассоциацию крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Кабардино-Балкарской Республики.

В дополнительных публичных обсуждениях приняли участие 2 эксперта: ИП Дзагоева М. и ИП Гукепшева Ф.С.

Гукепшевой Ф.С. внесен ряд предложений и замечаний, направленных на корректировку предложенного регулирования, а именно:

предлагается дополнить рассматриваемый Порядок положением, устанавливающим срок проведения проверок в отношении юридических лиц, которые осуществляют свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации. Данное предложение разработчиком отклонено, так как рассматриваемый Порядок предусматривает осуществление государственного надзора в области племенного животноводства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства только на территории Кабардино-Балкарской Республики;

указывается на отсутствие положения, определяющего предмет проведения внеплановых проверок. Данное замечание разработчиком рассмотрено и в проект акта внесены соответствующие изменения.

Иных замечаний и предложений по проекту акта не поступало.

11. Замечания и предложения по проекту акта.

Согласно пункту 3 утверждаемого Порядка государственный надзор в области племенного животноводства осуществляется Министерством сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики.

В соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве сельского хозяйства Кабардино-Балкарской Республики, утвержденным постановлением Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 29 июля 2014 г. № 167-ПП, министерство осуществляет функции по контролю и надзору в сфере агропромышленного комплекса (за исключением ветеринарного надзора). При этом в разделе, посвященном полномочиям министерства, отсутствует полномочие об осуществлении государственного надзора в области племенного животноводства.

В этой связи считаем необходимым внести соответствующие изменения в указанное Положение, наделив Минсельхоз КБР полномочием

на осуществление государственного надзора в области племенного животноводства.

12. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения представленных документов установлено, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики.

Заместитель министра
экономического развития КБР



Р. Башоров